

Содержание разделов и тем

Тема	Наименование темы	Страница
Раздел I.	История отечественного государства и права с древнейших времен до октября 1917 г.	4
1	Введение. Предмет и задачи изучения отечественной истории государства и права. Древнерусское государство и право (IX в. - первая половина XII в.)	4
2	Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (вторая треть XII в. — начало XIV в.)	9
3	Образование Русского централизованного суверенного государства и развитие права (XIV в. — середина XVI в.)	13
4	Развитие русской государственности в период с середины XVI в. и до середины XVII в.	18
5	Образование и развитие абсолютной монархии в России (вторая половина XVII в. — XVIII в.)	23
6	Российское государство и право в первой половине XIX в.	28
7	Общественно-политический строй и право Царства Польского, Финляндии, Прибалтики, Украины, Белоруссии, Закавказья и Сибири, вошедших в состав России	32
8	Государство и право России во второй половине XIX в.	37
9	Российское государство и право на рубеже XIX - XX веков	42
Раздел II.	Советский и постсоветский период развития государства и права	46
10	Советское государство и право (октябрь 1917 — 1918 гг.)	46
11	Советское государство и право в годы Гражданской войны и иностранной интервенции (1918 — 1920 гг.)	56
12	Советское государство и право в период восстановления народного хозяйства (1921—1929 гг.)	65
13	Советское государство и право в период формирования административной системы управления и развития тоталитарного режима (1930 — 1941 гг.)	73
14	Советское государство и право в годы Великой Отечественной войны (1941—1945гг.)	81
15	Советское государство и право в послевоенные годы (1945 — середина 1950 гг.) и в период "застоя" (середина 50-х — середина 80-х гг.)	90
16	Советское государство и право в период перестройки. Российское государство и право в 90-е годы	98

Раздел I. История отечественного государства и права с древнейших времен до октября 1917 г.

Тема 1. Введение. Предмет и задачи изучения истории отечественного государства и права.

Древнерусское государство и право (IX в. - I половина XII в.)

Предметом истории отечественного государства и права является процесс возникновения, становления, развития и функционирования государства и права нашего Отечества с древнейших времен и до наших дней.

Наиболее важные задачи изучения истории отечественного государства и права:

1. Изучить основные политико-правовые документы и события, в которых ярко отражается ход исторического развития отечественных государственных институтов и отраслей права.

2. Глубоко уяснить основные закономерности и особенности развития и функционирования отечественного государства и права в различные исторические периоды.

3. Уметь использовать полученные знания для анализа современных политико-правовых проблем, более глубокого понимания текущего законодательства в целом и его отдельных правовых норм в частности.

Значение изучения истории отечественного государства и права определяется в основном вышеперечисленными задачами, без успешного решения которых невозможно стать по-настоящему подготовленным юристом.

Активное складывание Древнерусского государства началось в первой половине IX века, когда вокруг Киева было объединено более половины славянских земель.

Ускорению процесса формирования Древнерусского государства способствовал захват Киева новгородским князем Олегом в 882 году и провозглашение его столицей своих владений. Завершился процесс складывания Киевской Руси в конце IX века.

Древнерусское государство просуществовало около 300 лет, а именно до 1169 года, когда великий князь Андрей Боголюбский овладел Киевом и перенес столицу в город Владимир на реке Клязьма.

Основными условиями и причинами, способствовавшими образованию Древнерусского государства стали:

1. Поэтапное складывание признаков государственности у восточных славян (разделение общества на классы, формирование и укоренение феодальных отношений, образование отдельных княжеств и городов - Славии, Куявии, Артани и других с соответствующими органами управления).

2. Неравномерность экономического, политического и военного развития различных княжеств.

3. Всестороннее укрепление новгородцев, обеспечивших Олегу захват Киева и дальнейшее объединение славянских земель.

4. Развитие экономических связей между Новгородом и Киевом, в том числе и по великому торговому "пути из варяг в греки".

5. Междоусобные войны князей на Руси.

6. Единый этнос (язык, культура и т.п.).

Осмысление вышеуказанных причин и условий приводит к выводу о том, что Древнерусское государство явилось результатом и итогом длительного и закономерного развития признаков государственности у восточных славян, а не результатом внешнего толчка (“норманская теория”) со стороны скандинавских князей - варягов Рюрика, Синеуса и Трувора, которые по свидетельству летописца Нестора в его “Повести временных лет” были приглашены на княжение в Новгород в 862 году.

Общественный строй Древней Руси характеризовался наличием зависимых отношений феодального типа.

Основными общественными прослойками были:

1. Князья - верхушка родоплеменной знати.
2. Бояре - родоплеменная знать, а также отдельные наиболее влиятельные и богатые княжеские дружинники и слуги.
3. Свободные общинники - члены общин, выплачивавшие дань князю.
4. Зависимое население: а) холопы, то есть слуги; б) холопы, посаженные на землю; в) изгои - люди, по каким-то причинам вышедшие из общин; г) закабалённые - те, кто ушел в кабалу к зажиточным соседям, как правило, по причине своей неспособности самостоятельно и своевременно платить дань или рассчитаться по ранее взятому долгу.

Аппарат управления в Древнерусском государстве возглавлял великий князь. При нем был совет из наиболее приближенных бояр и дружинников. Наиболее значимые вопросы князь выносил на вече, то есть на племенную сходку, куда собирались домохозяева или же всё взрослое население. Великому князю помогали руководить дворцовые управляющие (тиуны), слуги (вирники - сборщики виру; мечники - княжеские дружинники и судебные должностные лица; детские - судебные исполнители; ябедники - официальные обвинители; гриди - младшие дружинники). Чиновниками великого князя также были: воевода, руководивший войском, посадские наместники, сельские волостели и другие.

Важным звеном в системе государственного управления Киевской Руси были погосты, то есть постоянные княжеские органы на местах, которые собирали (“примучивали”) дань для великого князя.

Удельные князья, сначала находившиеся по отношению к великому князю на положении “младших братьев”, постепенно на основе соответствующих договоров становились его вассалами. Они имели свои аппараты управления, аналогичные великокняжескому. Для решения ряда вопросов (особенно с целью избежать междоусобиц и кровопролития) князья собирались на так называемые феодальные съезды.

Основными памятниками древнерусского феодального права являются:

1. Обычное право.
2. Договора Руси с Византией.
3. Документы византийского права.
4. Княжеские указы.
5. Церковные уставы.
6. «Русская правда».

“Русская правда” - это сборники княжеских установлений, законов и судебных решений, написанные в Киевской Руси и обновленные в период Русского централизованного государства, дошедшие до нас в форме списков. В этих списках по временному признаку выделяются три редакции.

Краткая (древнейшая) редакция “Русской правды”, обобщающая в себе:

- “Правду Ярослава”, составленную при Ярославе Мудром в 30-х годах XI века в Киеве;

- “Правду Ярославичей”, составленную при сыновьях Ярослава Мудрого в 3-й четверти XI века в Киеве;

- постановления князя Ярослава, не вошедшие в “Правду Ярослава”.

Пространная редакция “Русской правды”, в содержании которой просматриваются:

- Устав князя Ярослава (под ним понимаются правовые материалы, составленные до княжения Владимира Мономаха, то есть до 1113 года);

- Устав князя Владимира (или же “Мономахова правда”), составленный в Киеве в 1113 - 1125 годах.

Сокращенная редакция “Русской правды” является сокращенным вариантом пространной редакции “Русской правды”, составленным в Русском централизованном государстве середины XV века.

Уставные грамоты и церковные уставы - это установления великого князя, которые определяли правовое положение и льготы отдельных удельных князей, территорий и церкви.

Документы византийского права (“кормчие книги”, “византийские кодексы”) - это переведенные на церковнославянский язык греческие сборники, содержащие церковные и светские законы с их толкованиями.

Важнейшей характерной чертой древнерусского права является его феодальный характер, что выразилось в направленности права на становление и утверждение феодальных отношений на Руси. Эта черта проявляется во всех отраслях права.

Обязательства на Руси возникали из договоров и в случае причинения вреда.

Основными видами договоров на Руси были договоры мены, купли-продажи, займа, поклажи (хранение или перевозка), а также договор личного найма.

Договор займа был 3-х видов: заем обычный под проценты; заем с самозакладом занимающего; заем с упрощенными формальностями (например, между купцами без послухов). Проценты по займу определялись в зависимости от его срока и были годовые - около 20% ; третьные (на 1/3 года, то есть на 4 месяца) - более 20% ; еще больший процент предусматривал заем сроком на один месяц.

Заем с самозакладом должника (закупа) назывался закупничеством и предполагал неотлучное нахождение закупа у заимодавца, его постоянную работу на него до тех пор, пока тот не возвращал долг своим трудом или заранее оговоренным образом. Закупа допускалось бить, тем самым принуждая его к более интенсивному труду.

Заем с самозакладом должника, а также заем под проценты влекли за собой права заимодавца на личность самого должника.

Договор поклажи совершался без послухов, рассматривался в качестве личной услуги, которая была безвозмездной. Если к взявшему вещи на хранение, хозяином имущества впоследствии предъявлялись претензии по утайке вещей, то первый мог отвести от себя это обвинение присягой.

Договор личного найма в тиуны или ключники вел к холопству наймита, если обратное специально не оговаривалось. Если наймит получивший задаток, уходил от нанимателя ранее оговоренного срока, то он должен был возвратить задаток в двойном размере.

Обязательства возникали для человека и в случае причинения им вреда другому человеку. Например, если им было сломано чужое копьё, испорчена одежда и т.п., то пострадавший в соответствии со статьей 18 Краткой редакции “Русской правды” имел право удержать испорченные вещи у себя и получить с виновного доплату за степень порчи имущества; пострадавший также мог отказаться от испорченного имущества и получить за него столько денег, сколько платил сам при его покупке.

С принятием христианства на Руси в области брачного и семейного права устанавливаются моногамия, венчание в церкви, преследование внебрачных связей, а также запрет на воровство невест.

Уголовное право было направлено, прежде всего, на защиту прав и собственности родоплеменной знати, крупных и мелких феодалов.

Жизнь и имущество холопов этим правом вообще не защищались: человек, убивший холопа, был всего лишь обязан возместить ущерб хозяину холопа.

Под преступлением (оно обозначалось термином “обида”) понималось причинение кому-либо материального, физического или морального вреда.

Основными типами преступлений были следующие: преступления против личности; имущественные преступления; преступления против церковных установлений.

Субъектами преступлений могли быть представители всех слоев населения, кроме холопов (за преступления, совершенные холопом, отвечал не сам холоп, а его господин).

Основными видами личностных преступлений были:

1. Преступления против князя (восстание и нарушение вассальной верности);
2. Убийство. Оно наказывалось кровной мстью со стороны ближайших родственников - мужчин. Постепенно кровная месть из досудебной стала превращаться в послесудебную. Еще позднее сыновья Ярослава Мудрого совсем отменили кровную месть, заменив ее особо крупным денежным штрафом в пользу князя - вирой.

Одна вира была равна 40 гривнам по 200 граммов серебра в каждой. Одной виры по количеству денег было достаточно для покупки приблизительно 25 коров.

В древнерусском феодальном праве различались убийство в ссоре и убийство в разбое. За убийство феодала или его приближенного в ссоре взыскивалось 2 виры (за убийство свободного общинника - 1 вира) в пользу князя и значительно меньшая материальная или денежная компенсация родственникам убитого (головничество).

Виру и головничество платил убивший в ссоре. Однако, если он принадлежал к верви (общине), то эта община могла помочь ему в выплате виры или заплатить дикую виру (то есть разделить эту виру поровну на всех членов общины). Если же убивший в ссоре не находился, то дикую виру платила та вервь, на территории которой был найден убитый.

За убийство феодала или свободного общинника в разбое присуждали высшее наказание - “поток и разграбление”, что означало обращение преступника и членов его семьи в рабство с конфискацией всего их имущества.

За убийство холопов или смердов взималась не вира, а “вознаграждение за убийство”- 5 гривен в пользу князя и головничество родственникам убитого. (Владимир Мономах это “вознаграждение за убийство” увеличил до 12 гривен).

3. Телесные повреждения и членовредительство. Такие преступления наказывались “продажей” (штрафом) в пользу князя и уроком, то есть денежной компенсацией ущерба пострадавшему.

4. Оскорбление действием или словом (наказывались продажей и уроком).

Основными видами имущественных преступлений были:

1. Татьба (кража) - тайное похищение чужого имущества (как правило, наказывалась штрафом и уроком).

2. Порча имущества или скотины (наказывалась штрафом и уроком).

3. Поджог. Это преступление каралось сурово. Так, за поджог жилого или нежилого помещения в статье 83 Пространной редакции “Русской правды” предусматривался в качестве наказания поток и разграбление.

В конце XI века основными видами наказаний стали:

1. Смертная казнь (впоследствии была заменена вирой).

2. Поток и разграбление.

3. Вира (дикая вира) в сочетании с головничеством.

4. Вознаграждение за убийство в сочетании с головничеством.

5. Продажа в сочетании с уроком.

Специальных судебных органов в Древнерусском государстве не было. Судебные функции выполняли общие органы власти, как центральные, так и местные.

Судебный процесс носил состязательный характер, поскольку и истец и ответчик в ходе суда должны были лично или через пособников производить определенные действия, от исхода которых зависело решение суда (поле, ордали и т.п.).

Тема 2. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (вторая половина XII - XIV вв.)

К середине XII века Древнерусское государство распалось сначала на 5, потом на 12 княжеств, из которых самыми значительными были: Галицко-Волынское, Ростово-Суздальское и Новгородское. Эти княжества в свою очередь дробились на уделы.

Среди основных причин дробления Киевской Руси необходимо отметить:

1. Экономическое усиление удельных князей через укрупнение их землевладения, что на деле означало относительное снижение экономического и политического значения Киева для русских земель.

2. Рост городов, как местных (провинциальных) центров.

3. Слабые экономические и политические связи между уделами и городами.

4. Отсутствие мощной внешней угрозы, то есть способность крупных феодалов и городов защищать свои земли и без помощи Киева.

5. Стремление удельных князей к самостоятельности и наличие у них “права отъезда”, то есть права перехода по службе от одного сюзерена к другому.

Комплексное влияние этих причин обусловило процесс феодального дробления Руси.

Государственный строй Руси в период феодальной раздробленности был неоднородным.

В Ростово-Суздальском княжестве княжеская власть была относительно сильной по сравнению с влиянием местного боярства, сопротивление которого было сломлено служилым боярством и дворянством, получившими земли и титулы именно от князя. Основными органами государственной власти здесь были: князь, совет при князе и вече. Впоследствии Ростово-Суздальское княжество распалось на ряд самостоятельных княжеств.

В Галицко-Волынском княжестве основными органами власти также являлись: князь, совет при князе и вече. Однако власть Галицко-Волынского князя была относительно слабой по сравнению с мощным боярским советом, который успешно противопоставлял себя князю, его служилым боярам и дворянам. О силе боярства свидетельствует то, что воеводства, из которых состояло княжество, управлялось воеводами из местных бояр. Посты этих воевод, а также некоторые должности при дворе передавались по наследству в боярских родах. Следовательно, назначения этих чиновников князю были не подвластны.

Восстание новгородцев 1136 года против киевского князя Всеволода (внука Владимира Мономаха) привело к отделению Новгорода Великого с подвластными ему землями от Киевской Руси и образованию Новгородской феодальной республики.

Важная **особенность организации власти Новгородской республики** состояла в том, что вече здесь было высшим органом государственной власти. В его широкой компетенции находились: объявление войны и заключение мира; издание законов; установление налогов; назначение и смещение должностных лиц, а также суд над ними. Для решения этих вопросов на вече собирались либо все взрослые жители (кроме женщин), либо только домохозяева. Решения принимались голосованием. При вече имелась “вечевая изба”, выполнявшая функции канцелярии.

Другим важным коллективным органом в Новгороде являлся “совет господ” (“Оспода”). В него входили: новгородский архиепископ (председатель совета), посадник,

тысяцкий, старосты новгородских “концов” и крупнейшие бояре. Совет господ, не являясь высшим органом государственной власти, фактически руководил вечевым собранием и всей республикой, поскольку именно он определял вопросы для обсуждения на вече, готовил проекты будущих решений и т.п.

Ведущими чиновниками Новгородской феодальной республики были: архиепископ, посадник, тысяцкий и князь. Все они избирались и смещались на вече. Архиепископ хранил государственную казну и ведал церковным судом. Посадник - командовал войском, участвовал в суде, руководил исполнительной властью; вел переговоры с иностранцами, а также надзирал за князем. Тысяцкий был заместителем посадника и его ближайшим помощником. Он регулировал торговлю и ведал торговым судом.

Князь избирался и смещался на вече. С ним заключался специальный договор на предмет объема его власти, который скреплялся княжеской присягой. В этом договоре определялись вопросы, заниматься которыми князю было запрещено во избежание его усиления:

1. Князю, его жене, детям и княжеским людям запрещалось приобретать любым способом землю в Новгороде;
2. Принимать закладников из купцов и смердов;
3. Основывать поселения зависимые от князя и освобожденные от дани в пользу Новгорода;
4. Вводить новые “мыта”, то есть места для сбора торговых пошлин;
5. Торговать с немцами без посредничества новгородских купцов;
6. Объявлять войну и заключать мир;
7. Издавать законы;
8. Раздавать и отнимать землю;
9. Самостоятельно судить без участия посадника.

Войско Новгородской феодальной республики находилось под общим началом посадника и включало в себя:

1. Княжескую дружину (во главе с князем), состоявшую из профессиональных воинов, живших на городище князя и ходивших в поход под знаменем святых князей Бориса и Глеба.
2. Конный полк, содержавшийся архиепископом на средства храма святой Софии и подчинявшийся непосредственно посаднику.
3. Городское ополчение под командованием тысяцкого.

Основным памятником права Новгородской феодальной республики стала Новгородская судная грамота (НСГ). Она была утверждена в середине XV века новгородским вече. До нас эта грамота не дошла, найден только небольшой отрывок ее более поздней редакции, относящийся к 1471 году, году, в котором войска Ивана III подчинили Новгород Москве.

Основные положения НСГ:

1. Равенство всех перед судом от “молодшего человека” до боярина.
2. Наказания по НСГ состояли в денежных штрафах в пользу новгородской казны (позднее 50% оставалось в новгородской и 50% отдавалось московской казне).
3. За некоторые преступления НСГ предусматривала повышенную ответственность для бояр и житейных людей, то есть верхних слоев общества. Так, например, “наезд” (насильственный захват спорных земель) карался более высоким штрафом

для боярина (50 рублей и выше) и меньшим для “молодшего человека” (до 10 рублей).

4. В статье 34 НСГ, впервые в истории русского права, описывается способ исполнения судебных решений. Сторона, выигравшая судебный процесс по суду, получала судную грамоту. Если же суд срывался по вине ответчика, то “позовник” получал бессудную грамоту, по которой в течении месяца виновный должен был договориться с судьей об уплате судебных пошлин, а с выигравшим процесс - о порядке исполнения решения суда. Если это не происходило, то истец мог взять пристава от веча для принудительного исполнения решения. Если это не убеждало виновного, то НСГ предписывала казнить его всем Великим Новгородом.

4. НСГ ввела следственный (инквизиционный) процесс.

5. Судебный процесс по НСГ носил обвинительный характер. Решение принималось с учетом основных доказательств: присяги, показаний послухов и “поля”, то есть судебного поединка.

В период феодальной раздробленности Псков входил в состав Новгородского государства, считался его пригородом, имел такую же, как и Новгород, организацию власти и управления. В 1348 году Псков добился политической независимости.

Основным памятником права Псковской феодальной республики является Псковская судная грамота (ПСГ), принятая всем Псковом на вече в 1467 году.

По сравнению с Русской правдой ПСГ более подробно и обстоятельна. Основные отрасли права (гражданское, уголовное, судебное и процессуальное) представлены в ней в более совершенном и развитом виде.

Регулируя гражданские отношения, ПСГ выделяет право собственности, залоговое право и право пожизненного пользования (кормля). Этим правом (кормлей) пожизненно пользовался переживший супруг при условии, что он не вступит в новый брак. В случае же нового брака он терял кормлю, а имущество переходило к родственникам умершего супруга.

ПСГ делит имущество на движимое (живот) и недвижимое (отчина). В составе недвижимого имущества она различает лесные земли, борти (пчельники) и воды. Движимое имущество делит на два вида: “животное” (скот) и “незрячее” (все остальное).

Псковская судная грамота описывает различные способы установления собственности на землю: по договору, по наследству и по сроку давности пользования. Если человек мог представить 4-5 свидетелей в том, что он пользовался какой-то землей или участком реки в течении 4-5 лет, то он становился собственником этой земли.

Наследование земли, а также другого имущества, могло происходить по завещанию (по приказу) и по закону (“отморщина”). Наследование по завещанию предполагало составление официального документа (“записи”), который хранился в архиве и принимался в суде как неоспоримое доказательство. Наследниками могли быть отец, мать, сын, брат, сестра. При отсутствии братьев и сестер имущество наследовали близкие родственники.

По ПСГ земля могла быть куплена. В этом случае в письменном договоре о сделке оговаривался срок, в течении которого родственники продавца имели право обратно выкупить эту землю у приобретателя. Обратный выкуп осуществлялся через суд с предоставлением письменных доказательств того, что срок обратного выкупа еще не истек. Если родственник продавца, желающий обратно выкупить ранее проданную землю, не мог представить необходимых документов, то спор решался по-

единком или присягой истца по выбору ответчика (приобретателя земли).

ПСГ предусматривает договоры: купли-продажи, мены, дарения, поклажи, ссуды, личного найма, изорничества и залога.

Сделка купли-продажи имущества могла быть признана недействительной, если была совершена в нетрезвом виде и впоследствии опротестована одной из договорившихся сторон.

Договор дарения имущества предполагал обязательное присутствие священника или свидетелей, способных подтвердить факт дарения.

Договор поклажи должен был оформляться в письменном виде.

Основными способами обеспечения договоров была “порука” (поручительство), если сумма сделки не превышала 1 рубля, а также залог движимого и недвижимого имущества.

Залог по Псковской судной грамоте не предполагал перехода заложенного имущества во владение залогопринимателя, как это было по Русской правде. Если долг человека при залоге (или займе) был выше 1 рубля, то сделка оформлялась записью.

В ПСГ под преступлением понимаются посягательства не только на человека, его честь и имущество, но и иные, запрещенные законом деяния, в том числе направленные против государства и его органов.

ПСГ предусматривала следующие преступления: перевет (измена), поджог, простая и квалифицированная татьба (воровство), разбой, грабеж и наход (грабеж, совершенный шайкой). Среди преступлений упоминается тайный посул судье, насильственное вторжение посторонних лиц в судебницу (помещение суда) и побои привратника (подверника), за что взыскивался штраф в размере одного рубля в пользу князя и десяти денег пострадавшему подвернику.

За наиболее тяжкие преступления ПСГ определяла смертную казнь. Она, как правило, назначалась за “перевет” (измену феодалом своему князю), кражу из кремля, конокрадство, поджог, за кражу, совершенную в 3-й раз (рецидив). Воров и конокрадов сжигали или вешали, поджигателей самих бросали в огонь. Отсечение головы применялось к изменникам. Другим наказанием, назначаемым в суде, была продажа, то есть штраф в пользу князя размером не более двух рублей.

Основными судебными органами в Псковской феодальной республике были: вече, князь, который судил совместно с посадником, старосты и братчины (объединения людей со взаимной ответственностью). При судах состояли дьяки, писцы, приставы и другие.

Судебный процесс в Пскове имел состязательный характер, однако роль самого суда в решении споров была относительно велика. Зачастую процесс начинался по инициативе суда, который вызывал ответчика в суд по повестке (повознице). Неявка на суд влекла за собой проигрыш дела. Ответчик в суд мог доставляться и насильно.

Основными доказательствами по ПСГ были: собственное признание, свидетельские показания, письменные документы, поличное (обнаружение у вора краденного), рота (присяга), судебный поединок (поле).

При судебном поединке побежденный проигрывал процесс. Старики, дети, женщины, калеки, попы, монахи могли вместо себя выставить наемного бойца - наймита для участия в поединке с послухом. Послух (свидетель) наймита вместо себя выставить не мог (ст. 21). Если же присуждался поединок между женщинами, то они обязаны были сами выходить на “поле” (ст. 119).

Судебные решения в Пскове оформлялись письменно.

Тема 3. Образование Русского централизованного суверенного государства и развитие права (XIV - середина XVI веков)

Объединение русских земель вокруг Московского княжества началось в период княжения внука Александра Невского - Ивана I (1325 - 1340 гг.). Образование Русского централизованного государства в основном завершилось при Иване III (1462 - 1505 гг.) и его сыне Василии III (1505 - 1533 гг.). Таким образом, процесс образования Русского централизованного государства занял по времени около 200 лет. В дальнейшем достигнутое политическое единство земель дополнялось и укреплялось экономическим единством, что в основном осуществилось в XVII веке.

Образование Русского централизованного государства произошло в силу действия комплекса объективных и субъективных причин, важнейшими из которых являются развитие производительных сил, ремесла и торговли, рост городов и расширение экономических связей между ними, необходимость отпора общему внешнему врагу, наличие Москвы с ее уникальным геополитическим положением, важность обуздания междоусобиц, от которых страдали все слои общества.

Правовое положение населения:

1) Класс феодалов поначалу подразделялся на разряды:

а) служилые князья - это высший разряд, удельные князья, ставшие на службу великому князю и потерявшие свою самостоятельность. Они владели своими уделами, но не как удельные князья, а на правах бояр;

б) бояре - крупные и влиятельные землевладельцы;

в) “слуги вольные” и “дети боярские” - средние и мелкие землевладельцы.

Феодалы этих разрядов не были обязаны служить более влиятельным лицам (сеньорам), служба была добровольной, но они как правило служили, так как не могли сами себя защитить в случае необходимости. В начальный период они имели право перейти на службу к другому сеньору, но впоследствии этот принцип стал нарушаться, особенно в отношении тех феодалов, которые стали таковыми службою своему сеньору.

В XV веке изменилось положение класса феодалов и его структура. Боярство стало высшим придворным чином и в его составе выделились:

а) “введенные бояре” - это высший боярский чин, о получении которого объявлялось всем. Введенными боярами становились как правило служилые (удельные) князья;

б) “окольничьи” - это тоже боярский чин, но рангом пониже;

в) “дети боярские” - это остальные бояре, не получившие чинов. Сюда же вошли и “слуги вольные”.

Бояре лишились права отъезда от своего сеньора. В среде боярства была установлена система местничества, суть которой состояла в том, что все знатные бояре были учтены особой иерархической лестницей, на вершине которой по знатности рода находились потомки Рюрика, ниже располагались менее родовитые по мере убывания знатности рода. Эта лестница учитывалась великими князьями при назначении бояр на должности. Кроме того, все назначения стали записываться в разрядную книгу, где фиксировался разряд того или иного чиновника. Сложилась и быстро набирала авторитет новая социальная прослойка мелких феодалов - дворянство.

2) Горожане (посадские люди) управлялись или удельным князем, или наместником великого князя. Они облагались налогами и повинностями, то есть относились к разряду “черных” людей. С развитием торговли из среды горожан впоследствии выделились купцы.

3) Крестьяне, проживая на землях различных феодалов, платили им дань, которая определялась от сохи, как условной единицы измерения любого имущества и обложения податями. Большинство крестьян, кроме серебрянников, страдников и крепостных, имели право перехода от одного феодала к другому, то есть право “выхода”. Серебрянники - это крестьяне, которые взяли в долг у своего феодала серебро и обязались его вернуть с процентами. Страдниками называли холопов, посаженных на землю и обязанных нести барщину. Крепостными являлись те крестьяне, которые по ходатайствам местных феодалов специальными грамотами князей были прикреплены к земле для ее обработки. Иначе говоря, крепостными назывались крестьяне, потерявшие право “выхода”.

Закрепощение крестьян стало основной тенденцией изменения их правового положения. Ст. 57 Судебника 1497 года установила единый промежуток времени года, когда крестьяне могли реализовать на практике свое право “выхода”.

4) Холопы условно подразделялись на больших и полных холопов. Большими холопами называли влиятельных слуг князей и бояр. Такие холопы со временем могли стать даже боярами, получив землю и крестьян за хорошую службу. Полными холопами являлись слуги незнатных хозяев, перспектива которых была скромной.

В XV веке участились случаи отпуска холопов по завещанию, ввиду низкой эффективности холопского труда.

Центральные органы государственной власти и управления:

1). Московский князь в начальный период складывания Русского централизованного государства был полновластным хозяином и судьей только в своем домене, внутри которого его отношения с боярами, церковными учреждениями и знатными слугами строились на основе жалованных (иммунитетных) грамот. С удельными князьями он строил отношения на основе вассальных договоров.

Основная тенденция изменения правового положения московского князя выражалась в его постепенном превращении в “государя всея Руси”.

2). Боярская дума (“Государев верх”) возникла в XV веке и была совещательным органом при московском великом князе. В думу входили наиболее влиятельные вассалы князя, к мнению которых он вынужден был прислушиваться, чтобы не провоцировать отъезд своих бояр к другому князю.

3). Феодалные съезды собирались великим князем для решения важнейших вопросов, таких как оборона, походы и недопущение междоусобиц. На съезды приглашались князья, бояре, верхушка церкви, воеводы и другие лица.

4). Пути и путные бояре. “Пути” - это органы управления определенными отраслями хозяйства Русского государства. Пути (сокольничий, ловчий, конюший, стольничий и другие) возглавлялись путными боярами, составлявшими верхушку феодальной знати.

5). Приказы как центральные органы управления ведали определенным делом или отраслью хозяйства в масштабе всей страны или же всеми делами на какой-то конкретной территории.

Приказы стали возникать наряду с путями и вместо них (какое-то дело приказы-валось боярину или дворянину). Основными приказами были: казенный, дворцовый, конюшенный, посольский, разрядный, ямской и другие.

Основными органами управления на местах были наместники и волостели. Им помогали сотники, старосты и другие выборные люди местных общин. Наместники как правило управляли городами уездов, а волостели - волостями. Наместники и волостели не только управляли населением, но и кормились за их счет (система кормления).

Дошедшее до великого князя недовольство местных дворян кормленщиками, которые присылались на достаточно короткий срок и в основном заботились только о своем “корме”, вылилось в создание органов губного самоуправления - губной избы, состоявшей из старосты и целовальников.

Основными правовыми документами периода образования Русского централизованного государства были: “Русская правда”, “Мерило праведное”, состоявшее частично из византийского законодательства и Русской правды в ее пространной редакции, а также Судебник 1497 года.

В законодательстве этого периода окончательно оформляются виды феодальной поземельной собственности: царское землевладение, вотчина и поместье.

Царь имел в собственности и распоряжался не только собственно своими землями, то есть царским доменом, но и государственными (чернотяглыми) землями.

Вотчина и поместье в Русском централизованном государстве раннего периода являлись условными видами поземельной собственности.

Поместья давались царем только на время службы и за службу. Помещик-дворянин не мог отчуждать эти земли или передавать их по наследству. После смерти помещика его поместье переходило во владение царя.

Более широкими правами пользовались вотчинники. Свои вотчины они могли продавать, менять, дарить, закладывать, давать в наследство и в приданое. Условность их землевладения заключалась в том, что они были обязаны служить царю. Без такой службы вотчины отнимались у вассалов-вотчинников.

Обязательственное право по-прежнему предусматривало возникновение обязательств из договоров и в случае причинения вреда. Договоры, как правило, заключались в письменной форме и состояли в купле-продаже, займе, залоге, дарении, имущественном или личном найме.

Купля-продажа земли часто совершалась с правом обратного выкупа. При продаже земли договор подписывали, наряду с договаривающимися сторонами, послухи, подтверждая этим, что земля продана, а не заложена.

Договор займа сопровождался залогом должника.

Закладывалось движимое и недвижимое имущество, причем залогоприниматель не только получал вещь в свое владение и пользование, но и получал право распоряжаться заложеной вещью. У залогодателя оставалась надежда, что ему будет возвращено заложное имущество, если он когда-либо умиловит залогопринимателя. Залогодатель имел право выкупить свою вещь.

Договор личного найма вел к превращению нанявшегося в феодально-зависимого человека.

В уголовном праве значительные изменения были произведены Судебником 1497 года, который предусматривал новые преступления - политические (“крамола”).

Крамольными преступлениями считались государственные преступления, такие как измена, заговор, причастность к восстанию против правительства.

Судебник предусматривал и новые преступления: разбой, ябедничество (преступления против судебной власти), служебные преступления и другие.

Наряду с возмездием и извлечением из преступников имущественной выгоды, Судебник предполагал и устрашение населения (“чтобы... другим не повадно было”).

Судебником в качестве наказаний предусматривались: смертная казнь (простая и квалифицированная), “торговая казнь” (битье кнутом), а также денежные взыскания.

Под простой смертной казнью понималось отсечение головы, повешение и утопление, а под квалифицированной - сожжение и четвертование. Смертной казнью карались убийцы своего господина, “кормольники”, церковные воры, головные воры (воровали людей), подметчики (которые подбрасывали поличное, чтобы обвинить невиновного в татбе), поджигатели, воры, пойманные во второй раз.

Смертную казнь по Судебнику могли назначить и за “иное лихое дело”, под которым понимался вред государству или государственному строю.

В Русском централизованном государстве существовали государственные и вотчинные (сеньоральные) судебные органы. К государственным относились: князь, боярская дума, путные бояре, приказы, а также чины, ведавшие отдельными отраслями дворцового управления. Эти инстанции являлись центральными. На местах судебные функции осуществляли наместники и волостели. Они могли обладать правом принятия окончательного решения по делу или же ограниченным правом, при котором их решения по наиболее важным делам должны были утверждаться великим князем.

Суд бояр и великого князя рассматривал наиболее важные дела в качестве суда первой инстанции, кроме того он рассматривал жалобы на решения судов наместников и волостей, то есть играл роль суда второй инстанции.

После замены наместников губными избами, судебная власть постепенно перешла в руки этих учреждений.

Вотчинным судам были подсудны дела крестьян и холопов (холопы становятся субъектами права), живущих не на государственных (чернотяглых) землях, а находящихся в непосредственной зависимости от феодалов и церковных учреждений. Пределы власти вотчинных судов (судов феодалов) устанавливались иммунитетными грамотами царя.

В государственных и вотчинных судах участвовали представители местного населения - сотские, старосты и судные мужи.

Церковные суды рассматривали брачно-семейные дела представителей всех слоев населения, а также преступления против церкви.

Суд в Русском централизованном государстве носил ярко выраженный состязательный характер, однако уже зарождался следственный (инквизиционный) процесс (сыск, розыск).

Дело в суде начиналось по челобитной жалобе истца. Принятие жалобы к рассмотрению оформлялось “приставной памятью”. Затем оформлялась “срочная”, в которой определялся срок суда. Вызов в суд обычно производился особыми агентами - недельщиками, ездовыми и доводчиками.

Неявка обвинителя в суд влекла за собой прекращение обвинения, неявка ответчика - признание его виновным.

Доказательствами в суде признавались показания послухов, поле (судебный поединок), крестное целование и жребий. К полю прибегали тогда, когда доказательства не были достаточными для принятия решения судом. Победивший в судебном поединке признавался правым, он выигрывал судебный процесс, ибо считалось, что сам Бог помогал ему победить.

Средством исполнения приговора часто являлся “правеж”. Осужденного, не выполняющего решений суда, ежедневно ставили у избы, где проходил суд и пороли плетями или били палками по икрам ног. Если и после этого ответчик не выполнял решений суда, он отдавался “головой” истцу до отработки долга.

Розыск применялся по наиболее важным уголовным и государственным преступлениям. В розыске сам суд активно изыскивал доказательства, допрашивая обвиняемого, пытая его, организуя очные ставки и т.п.

В розыске важнейшим доказательством вины было собственное признание обвиняемого, для получения которого широко применялась пытка.

Тема 4. Развитие русской государственности в период с середины XVI – до середины XVII веков

Развитие русской государственности в период с середины XVI века и до середины XVII века характеризуется возникновением и развитием сословно-представительной монархии в России. Начало этого периода ознаменовано созывом первого Земского собора в Русском государстве в 1549 году, а концом - год созыва последнего по-настоящему Земского собора в 1653 году. Во второй половине XVII века сословно-представительная монархия, просуществовав чуть более 100 лет, стала трансформироваться в абсолютную монархию.

Характерными чертами процесса перерастания Русского централизованного государства в сословно-представительную монархию стали: превращение бывших вассалов великого князя в его подданных (слуг); формирование высшего органа сословного представительства - Земского собора, в который входили представители всех общественных сословий; относительное уменьшение влияния Боярской думы на главу государства; возникновение системы приказов вместо дворцово-вотчинного управления; появление губного и земского самоуправления вместо системы кормления.

Основными сословиями в этот исторический период были феодалы, духовенство, горожане, крестьянство и холопы.

Правовое положение класса феодалов было неоднородным и в значительной степени зависело от родовитости фамилии.

Среди верхушки боярства, которая называлась “придворные чины”, выделялись думные (высшие), московские и городовые чины, передававшие свое привилегированное положение по наследству.

Думные чины включали в себя чин боярина, чин окольничего, чин думного дворянина и чин думного дьяка. Кроме этих чинов в думу приглашались и некоторые придворные чины: дворецкие, казначеи, конюшие и оружничие.

К московским чинам относились дворяне, получившие поместья от Ивана IV в Московском уезде с основной задачей - служить охраной царя (избранная тысяча).

Городовые чины - это дворяне, служившие в других городах Русского государства.

Все служилые люди, являвшиеся надежной опорой царя, наделялись им существенными льготами и правами:

1) они были освобождены от уплаты податей (относились к “белой” части населения).

2) им было предоставлено право владеть вотчинами и поместьями.

3) они имели исключительное право поступать на государственную службу.

4) законодательство в особом порядке, в зависимости от высоты должностного положения служилого человека, охраняло его честь и безопасность.

5) служилый человек, при невозможности рассчитаться по обязательствам, не выдавался головой истцу, а на правех вместо себя мог выставить своего холопа или слугу.

6) за некоторые уголовные преступления служилым людям полагалось более мягкое наказание, чем, например, крестьянину.

Служебные должности феодалам предоставлялись в соответствии с предписаниями системы местничества, в которой представители каждой фамилии, в зависимости от ее родовитости, могли рассчитывать на соответствующий пост в бюрократическом аппарате. Система местничества, вызвавшая многочисленные споры при назначении на должности, была отменена в 1682 году, что в значительной степени способствовало сплочению и укреплению в целом дворянского сословия.

Духовенство также относилось к “белой”, привилегированной части населения.

Горожане в этот исторический период именовались посадскими людьми. В их среде выделялись высшие прослойки, которые пользовались особыми привилегиями и льготами. Наибольшие льготы имели “гости”, то есть видные купцы, находящиеся в то же время на службе у царя. Их служба как правило заключалась в заведовании таможенными и кабацкими сборами на местах. Сами гости были освобождены от различных податей и повинностей, от уплаты торговых пошлин. Они имели право владеть вотчинами и поместьями, подлежать суду самого царя.

Гостям помогали в осуществлении их функций гостинная и суконная сотни, которые назначались правительством и имели некоторые привилегии и льготы.

Остальная, подавляющая по численности, часть горожан относилась к “черному” населению, несущему в полной мере тягло, а также различного рода сборы и повинности.

Крестьяне в период сословно-представительной монархии по-прежнему делились на чернотяглых (государственных) и владельческих, то есть непосредственно царских, дворянских и церковных.

Выход владельческого крестьянина от одного помещика к другому мог осуществляться только при условии того, что новый помещик уплачивал старому все долги этого крестьянина. Таким образом, традиционный переход крестьян превратился по сути дела в их куплю-продажу.

В 1580 году было издано Уложение, которое ввело “заповедные лета”, то есть годы, “когда выход и вывоз (крестьян) запрещались впредь до государева указу”. Одновременно с введением с 1581 года “заповедных лет” началась перепись населения, завершившаяся в 1592 году. В ходе переписи в составляемые писцовые книги вносили имена крестьян, проживавших в момент переписи на описываемых землях. Занесение крестьянина в такую книгу причисляло его к старожильцам, в связи с чем он терял свое право перехода к другому феодалу. Таким образом писцовые книги стали документом массового закрепощения крестьян.

Уложение 1649 года установило закрепощение не только старожильцев, а всех крестьян с членами их семей. Кроме того оно отменило урочные годы, то есть сделало иски о беглых крестьянах бессрочно действительными.

Крестьяне, жившие на “черных” землях, несли тягло и выполняли другие повинности. В 1678 году была произведена перепись дворов на черных землях и заменено поместное обложение подворным, что значительно увеличило число налогоплательщиков.

Холопы, являясь самой униженной частью населения, делились на полных и кабальных. Полные холопы находились в безграничном распоряжении своего господина. Законодательно у холопов не было никаких личных и имущественных прав, но в жизни они зачастую получали от господина землю в обработку, имели свое имущество, заключали различные договорные сделки, что в общем свидетельствовало

об определенной тенденции превращения холопов в крепостных, ввиду низкой эффективности холопского труда.

Соборное уложение установило полное право собственности господина на холопа, но ограничило источники холопства, установив запрет на превращение в холопов детей боярских, посадских людей, детей служилых людей и некоторых других категорий населения. Кроме того, было установлено, что дети кабальных холопов при смерти старого господина к новому по наследству не переходили, тогда как дети полных холопов - переходили.

Органы власти и управления Русского государства периода сословно-представительной монархии были центральные и местные.

Царская власть в рассматриваемый период постоянно укреплялась. Московскому царю принадлежало право законодательства, суда, управления и верховная военная власть. Основными признаками роста царской власти является снижение значения Боярской думы и прекращение деятельности Земского собора во второй половине XVII века.

Боярская дума являлась высшим законосовещательным учреждением. Первоначально в ее состав входила верхушка феодальной знати, впоследствии состав думы постоянно расширялся за счет вовлечения в ее работу представителей дворянства.

Дума, являясь высшей судебной инстанцией, одновременно рассматривала конкретные наиболее важные судебные дела в качестве суда первой инстанции и была высшей апелляционной инстанцией по жалобам на решения приказов.

Боярская дума состояла при царе, не имея собственной самостоятельной власти. По мере утверждения в России абсолютизма, политическое значение Боярской думы снижалось.

Земский собор являлся центральным сословно-представительным учреждением, работающим не на постоянной основе, а собирающимся по мере необходимости по инициативе царя или в силу решения прошлого Земского собора.

После торжественного открытия Земского собора, все приглашенные разделялись (для отдельного обсуждения рассматриваемых вопросов) на составные части собора: Боярскую думу, Освященный собор, собрание стольников, московских дворян, стрельцов, городских дворян и посадских.

Каждая составная часть собора после самостоятельного обсуждения вопроса принимала свое решение в письменном виде. На следующем общем собрании эти отдельные решения сводились вместе и в дальнейшем служили материалом для окончательного принятия решений царем (или Боярской думой в период междуцарствия).

Приказы, возникшие вместо дворцово-вотчинных органов управления до периода сословно-представительной монархии, окончательно развились во второй половине XVI века. Количество приказов постоянно изменялось, доходя в отдельные периоды до пятидесяти.

Приказы делились на дворцово-вотчинные, военные, судебно-административные, областные, а также ведавшие специальными отраслями управления.

Дворцово-вотчинными приказами были: Ловчий, Сокольничий (ведавшие царской охотой), Конюший, Приказ большого дворца, ведавший содержанием царского дворца, Приказ большой казны, ведавший прямыми налогами, Приказ большого

прихода, ведавший косвенными налогами, Новая четверть, ведавшая питейными доходами.

К военным приказам относились: Разрядный, Стрелецкий, Казачий, Иноземный, ведавший службой иноземцев, Оружейный, Бронный и Пушкарский.

К судебнo-административным приказам относились: Поместный, Холопий и Земский приказы.

Областные приказы ведали отдельными территориями страны или какими-то отрядами на этих территориях.

Органы местного управления были представлены губным и земским самоуправлением, а также воеводско-приказным управлением.

Органом губного самоуправления была губная изба, создававшаяся в каждом уезде. Она состояла из губного старосты, целовальников и губного дьяка.

Земское самоуправление вводилось в тех уездах, где сложились достаточно сильные торгово-ремесленные центры. Его органами были “излюбленные головы”, или земские старосты, земские дьяки и целовальники (земские судьи).

Воеводско-приказное управление вводилось наряду с губными и земскими учреждениями для укрепления влияния центральной власти на местах. С этой целью царем и Боярской думой в уезды посылались воеводы, организовывавшие на местах приказные избы в качестве своих канцелярий. Воеводам подчинялись дьяки и подьячие, а также разного рода местные военные власти: стрелецкие, осадные, пушкарские и казацкие.

В период сословно-представительной монархии утвердились следующие виды феодальной поземельной собственности: царский домен, вотчина и поместье. Царю принадлежали не только собственно его, но и государственные (“черные”) земли. Вотчина и поместье являлись различными видами условного землевладения (таким условием была служба царю, без которой и поместье и вотчина изымались у владельца в пользу царского домена). К концу XVII века различия в правовом положении вотчин и поместий почти совсем исчезли.

По ряду договоров особенно о купле-продаже недвижимости законодательство стало требовать крепостной формы заключения сделки. В XVII веке было установлено, чтобы договоры займа (кабалы) заключались в письменной форме.

Под преступлением понималось “непослушание царской воле, нарушение предписаний”. Органы власти и управления были обязаны преследовать преступников независимо от наличия жалоб со стороны потерпевшего. Уголовная ответственность теперь стала распространяться на всех, в том числе и на холопов, которые ранее не могли быть субъектами преступлений.

В качестве основных видов преступлений в Уложении предусмотрены: преступления против религии (гл. 1), против государя (гл. 2), преступления против порядка управления (гл. 4, 5, 6, 7 и 9), против суда (гл. 10, 14), против законов о состоянии (гл. 19) и против прав частных лиц (гл. 21, 22).

Тягчайшим преступлением против частных лиц является убийство, умышленное и неумышленное. Умышленное убийство наказывалось смертной казнью, а неумышленное - битьем кнута и заключением в тюрьму.

В Соборном Уложении предусматривались преступления, заключающиеся в оскорблении чести словом. Как правило, наказанием за эти преступления был штраф (бесчестье). Величина этого штрафа в значительной степени зависела от обществен-

ного положения оскорбленного человека. Если была оскорблена женщина, то сумма штрафа увеличивалась вдвое.

Под грабежом понимался явный насильственный захват имущества. Если такой захват имущества совершался лихими людьми (закоренелыми преступниками), то он квалифицировался не как грабеж, а как разбой, что предполагало более суровое наказание, чем за грабеж.

Умышленный поджог строений по-прежнему считался одним из самых тяжких преступлений.

В законодательстве определенное развитие получили вопросы вменения. Так, например, Царский судебник различает деяния “бесхитростные” от “хитростных”. Соборное Уложение описывает как умышленные, так и предумышленные преступления, то есть те, которые совершены с заранее обдуманном намерением. От наказания освобождались дети в возрасте до семи лет, сумасшедшие (“бесные”), а также люди, чьи действия были вызваны и предопределены крайней необходимостью.

Основными целями наказаний становятся не только пополнение казны и возмездие, но и устрашение населения. Так, в Соборном Уложении после описания наказаний за совершенные преступления, часто приводилась формула: “чтоб иным на то смотря, не повадно было так делать”.

Вышей мерой наказания в период сословно-представительной монархии являлась смертная казнь, которая в Соборном Уложении предусматривалась в 35 случаях. Смертная казнь подразделялась на простую и квалифицированную. Простая состояла в отсечении головы, повешении или утоплении. Квалифицированная предполагала причинение особых мучений и осуществлялась через сожжение, закапывание живым в землю, заливание горла расплавленным металлом, четвертование и колесование.

Телесные наказания делились на членовредительные (отнятие носа, уха, руки, глаза) и болезненные (битье кнутом, батогами, палками).

В качестве наказания применялось лишение свободы, предусматривавшее заключение в тюрьму (пожизненное или на определенный срок), а также ссылку в Сибирь или окраинные города.

Судебные органы Русского государства периода сословно-представительной монархии разделялись на центральные и местные. К центральным относились: царь; Боярская дума, при которой была создана особая комиссия по судебным делам, так называемая Расправная палата; приказы, как обычные, так и специально судебные, которые могли иметь свою подсудность (Земский, Разбойный, Холопий, Поместный).

В рассматриваемый период стала появляться вотчинная юстиция, при которой суд над частновладельческими крестьянами и другими зависимыми людьми вершил сам вотчинник-феодал при участии целовальников (своего рода судей), избранных от верхушки населения вотчины на определенный срок.

Тема 5. Образование и развитие абсолютной монархии в России (II половина XVII - XVIII века)

Абсолютная монархия в России начала складываться во второй половине XVII века, а окончательно оформилась к первой четверти XVIII века.

Законодательное оформление абсолютной монархии в России происходило в различных указах, регламентах и уставах, среди которых особое значение имели: Указ о единонаследии 1714 года, Артикулы Воинские (Устав Воинский) 1716 года, Генеральный регламент от 28 февраля 1720 года, Табель о рангах 1722 года и многие другие нормативно-правовые акты, которые не только фиксировали, но и создавали собой новую систему отношений в стране.

Законодательная формулировка абсолютизма была дана в толковании к 20 артикулу Воинского Устава: “Его величество есть самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен, но силу и власть имеет своими государствами и землями, яко христианский государь по своей воле и благомнению управлять”.

В системе органов государственной власти и управления России выделялись центральные и местные. К центральным органам власти относились:

А) Императорская власть. В 1721 году, после заключения Ништадского мира и утверждения России как великой державы, Сенат и Синод присвоили Петру I титул императора и “отца Отечества”. Императору во всей полноте принадлежала высшая законодательная и управленческая власть, верховное командование войсками. Кроме того, император являлся главой церкви и суда.

Б) Правительствующий Сенат, учрежденный в 1711 году, был главным органом управления при Петре I. Он заменил собою упраздненную Боярскую Думу. Первоначально Сенат состоял из 9 человек, которые назначались императором независимо от звания, чина и происхождения.

При Сенате состояли: генерал-фискал с его помощником обер-фискалом; генерал-ревизор, должность которого с 1722 года стала называться “генерал-прокурор”; рекетмейстер, принимавший и рассматривавший жалобы; герольдмейстер, который ведал списками дворянства и следил за их службой. После Петра I функции Сената были урезаны до судебной.

В) Синод, учрежденный в 1721 году, являлся церковным органом. Его основные функции заключались в наблюдении за чистотой веры и распространении христианства. Состав Синода и его председатель назначались императором. При Синоде находился обер-прокурор, который ведал канцелярией Синода и ее служителями. Все наиболее важные решения Синода должны были утверждаться императором.

Г) Коллегии. Вместо приказов были учреждены следующие коллегии: Иностранных дел; Военная; Морская; Камер-коллегия, ведавшая сбором доходов; Штатс-контор-коллегия, ведавшая расходами казны; Ревизион-коллегия, наблюдавшая за исполнением расходных и доходных дел; Берг-коллегия, ведавшая горным делом; Мануфактур-коллегия, отвечавшая за промышленность; Коммерц-коллегия, ведавшая торговлей; Юстиц-коллегия; Духовная коллегия (Синод) и Вотчинная коллегия.

Местные органы власти и управления были реорганизованы в период проведения в России губернской реформы 1708 года. Первоначально было образовано 8 губерний, делившихся на провинции, которые в свою очередь были разделены на дист-

рикты. Губернии возглавлялись губернаторами, провинции - воеводами, а дистрикты - комиссарами, непосредственно подчинявшимися воеводам.

В 1785 году по Жалованной грамоте дворянству Екатерина II учредила органы дворянского самоуправления в виде губернских и уездных дворянских собраний, управлявшихся губернскими и уездными предводителями дворянства.

В городах местное управление было организовано иначе. В 1699 году Петром I в городах были созданы земские избы, а в центре - Бурмистерская палата (Ратуша), которая ведала населением всех городов страны. Состав новых органов избирался населением, прошедшим имущественный ценз. В 1720 -1721 годах вместо Бурмистерской палаты в Петербурге был создан Главный магистрат, а в городах - городские магистраты. Органы городского самоуправления находились в подчинении правительственных мест и под контролем губернаторов.

Система самоуправления городами была реформирована в 1785 году по Жалованной грамоте на права и выгоды городам Российской империи. В каждом городе создавалось "градское общество", избиравшее городского голову, Общую и Шестигласную городские думы. Шестигласная городская дума состояла из шести гласных, то есть из шести депутатов (по одному представителю от каждого из шести разрядов городского населения). Шестигласная городская дума работала периодически, вела текущие дела и являлась исполнительным органом Общей городской думы.

Основными общественными сословиями России XVIII века являлись: дворянство, духовенство, мещанство и крестьянство.

А) Дворянство. Его окончательное оформление, как сословия, было произведено указом о единонаследии 1714 года, по которому поместья были приравнены к вотчинам и закрепились за дворянами на правах собственности. В XVIII веке дворянином можно было стать либо по рождению, либо по выслуге лет на государственной службе. Порядок получения дворянства устанавливался Табелем о рангах 1722 года, в соответствии с которым все чины были разделены на 14 классов. Принадлежность человека к классам с 14 по 9, обеспечивала ему личное дворянство, а дослужившиеся до 8 класса и выше получали дворянство потомственное.

Петр I в обязательном порядке заставлял дворян учиться и служить на военной или государственной службе. В 1762 году Петр III манифестом отменил обязательность дворянской службы и обучения.

Дворянство являлось привилегированным сословием, права и льготы которого постоянно расширялись. Жалованная грамота 1785 года Екатерины II закрепила исключительное право дворян на поземельную собственность и владение крестьянами. Дворяне освобождались от личных податей, рекрутской повинности, военных постоев и телесных наказаний.

Б) Духовенство тоже было привилегированным сословием. В XVIII веке белое духовенство сделалось наследственным, поскольку законодательство запрещало посвящать в сан лиц, принадлежащих к другим сословиям.

Духовенству законодательством было запрещено заниматься торговлей и промыслами, владеть крепостными и именными с крепостными.

В) Мещане по регламенту Главного магистрата были разделены на две гильдии. К первой гильдии относились банкиры, знатные купцы, доктора, аптекари, шкиперы купеческих кораблей, золотари и т.п. Ко второй гильдии относились ремесленники (токари, сапожники, портные).

Екатерина II в Жалованной грамоте городам 1785 года поделила мещан на 6 классов: 1-й класс - те, кто владел домом или землей в городе; 2-й класс - купцы трех гильдий; 3-й класс - ремесленники; 4-й класс - иностранные и иногородние гости; 5-й класс - именитые граждане; 6-й класс - посадские люди.

Мещане (кроме купцов) не освобождались от рекрутской повинности и подушной подати, к ним могли применяться телесные наказания.

Г) Крестьяне в XVIII веке подразделялись на государственных, монастырских и церковных (с 1762 года - экономических), дворцовых, посессионных, помещичьих и крестьян-однодворцев.

При введении в 1718 году подушного оклада (налога) была проведена перепись населения, причем в списки включали всех, кто проживал во владениях помещиков. Эти списки впоследствии стали по сути дела крепостными списками, прикрепившими записанных в них к соответствующим помещикам-крепостникам.

Основными обязанностями крестьян были: платить подушную подать (с 1719 года), нести барщину или оброк, выполнять рекрутскую, постоянную и мостовую повинности.

В XVIII веке права помещиков на личность и имущество крепостных постоянно увеличивались. Они могли продавать, закладывать, дарить, завещать своих крепостных и менять их на имущество. Помещики самостоятельно устанавливали сроки барщины, расширяя их до 6 - 7 дней в неделю; насильно переселяли крестьян из одного имения в другое; зачастую сами определяли - кто, с кем и когда должны бракосочетаться.

Помещики имели право судить и наказывать своих крепостных. С 1760 года им было дано право ссылать неугодных крепостных в Сибирь, а с 1765 года - на каторгу, что практически означало скорую смерть крепостного крестьянина.

Крестьянин мог выйти из своего крепостного состояния только через службу в рекрутах, ссылку в Сибирь на поселение, через бегство на далекие окраины страны, через откуп на волю помещиком и через выкуп.

В XVIII веке значительное развитие получило право.

Законодательство этого периода не только отличало понятие "владение" от понятия "собственность", но и устанавливало защиту владения от самоуправства, запрещающая даже собственнику отбирать самовластно свое имущество у владельца, предоставляя последнему право обратиться за помощью в суд.

В указе о единонаследии 1714 года Петр I установил единый правовой режим для поместий и вотчин. Это означало, что прежние поместные земли, наряду с вотчинами, могли отчуждаться и передаваться по наследству как по закону, так и по завещанию.

Право пользования землей при Петре I имело ряд ограничений:

1). Недра земли находились в собственности государства, из-за чего добыча металлов и минералов на землях помещиков была привилегией казны.

2). Некоторые породы деревьев объявлялись законом заповедными, так как они являлись ценным материалом для кораблестроения. Эти деревья под страхом штрафа или даже смертной казни, запрещалось вырубать землевладельцам.

Эти ограничения в 1785 году были отменены Екатериной II.

В законодательстве XVIII века были предусмотрены различные виды договоров, заключать которые могли лица, не находящиеся под опекой по несовершеннолетности, сумасшествию или расточительности.

Всякий договор признавался недействительным, если он нарушал закон, благочиние или общественный порядок.

Основными видами договоров были: договора мены, купли-продажи, найма имущества, личного найма, займа, поклажи, товарищества, подряда и поставки.

Уголовное право, определявшееся в начале XVIII века в основном Соборным Уложением 1649 года, получило свое развитие в Артикулах Воинских 1716 года, Морском Уставе и других документах.

Воинский Устав рассматривал преступление как нарушение законов и слушание царской воли. Во времена Екатерины II под преступлением понималось деяние, вредное или для всего общества, или для отдельных лиц и потому запрещаемое законом. В законодательстве были предусмотрены преступления против веры, политические, имущественные и должностные преступления, преступления против суда и порядка управления, против жизни, против благочиния и спокойствия, против телесной неприкосновенности и чести.

Преступления делились на случайные, неосторожные и умышленные. В Воинском Уставе стали различаться преступления умышленные и предумышленные, последние влекли за собой более суровое наказание.

Основными целями наказания были устрашение и возмездие.

В конце XVII и в начале XVIII века наказание за совершение преступления не было строго индивидуальным, поскольку иногда вместе с преступником наказывали и членов его семьи. В 1782 году в Уставе благочиния была законодательно установлена индивидуальность наказания.

В уголовном законодательстве не всегда конкретно по размеру определялись наказания, зачастую просто указывалось, что преступник должен быть сурово наказан. Равенства перед законом представителей различных социальных групп не было.

Артикулы воинские предусматривали применение смертной казни (обыкновенной и квалифицированной) в 122 случаях. В качестве наказания широко применялась ссылка в Сибирь и на каторжные работы.

В истории судебной сферы к наиболее важным событиям XVIII века относятся отделение суда от администрации и передача в 1782 году следственных функций полиции (управам благочиния).

Первые попытки отделить суд от администрации были сделаны при Петре I. В 1719 году была создана судебная система, состоявшая из надворных и нижних судов, подчиненных непосредственно Юстиц-коллегии, над которой в качестве высшего судебного органа стоял Сенат. Надворные суды создавались в губерниях, а нижние - в городах.

Система духовных судов включала в себя нижнюю инстанцию - духовных дел управителей, верхнюю инстанцию - епархиальных архиереев и Синод, как высшую инстанцию духовных судов.

В 1775 году по многочисленным ходатайствам дворянства в Учреждении о губерниях Екатерина II утвердила систему сословных судов.

Для дворян были учреждены уездные и верхние земские суды. Состав уездного суда избирался дворянством. Апелляционной и ревизионной инстанцией для уездных судов являлся верхний земский суд. Он делился на два департамента (уголов-

ный и гражданский), председатели которых назначались императрицей по представлению Сената, а заседатели в количестве пяти человек избирались дворянством.

Для городских жителей в качестве низшей инстанции был учрежден городской магистрат, состоявший из двух бургомистров и четырех ратманов, избравшихся купцами и мещанами города на три года. В губернии создавался губернский магистрат, как апелляционная и ревизионная инстанция для городских магистратов. Он делился на два департамента (уголовный и гражданский), каждый из которых состоял из председателя, назначавшегося Сенатом, и из трех заместителей, избравшихся купцами и мещанами губернского города.

Для свободных крестьян были созданы нижняя (в уезде) и верхняя (в губернии) расправы. Они функционировали не постоянно, а периодически, собираясь на три сессии в год. В остальное время текущими делами занимались два заседателя.

В качестве высшей апелляционной и ревизионной инстанции в каждой губернии создавались палата уголовного и палата гражданского суда.

Эти палаты состояли из председателя, назначавшегося императрицей, двух советников и двух ассессоров, назначавшихся Сенатом, который был высшим в государственном судебном органе.

По Учреждению о губерниях 1775 года была реорганизована прокуратура. Она возглавлялась генерал-прокурором, которому подчинялись губернские прокуроры (прокуроры при губернском правлении), возглавлявшие в свою очередь прокуроров при верхнем земском суде, губернском магистрате и верхней расправе. Губернский прокурор находился в двойном подчинении: с одной стороны он подчинялся губернатору или генерал-губернатору, а с другой стороны - генерал-прокурору. При прокурорах состояли стряпчие уголовных дел, помогавшие соответствующим прокурорам в осуществлении надзора за законностью. В уездах была учреждена должность уездного стряпчего, надзиравшего за исполнением законов в уезде.

При обнаружении нарушений законности прокуроры и стряпчие при местных органах должны были доносить об этом губернскому прокурору для принятия мер.

Таким образом, основные элементы Российского государства и отрасли отечественного права в XVIII веке получили значительное развитие.

Тема 6. Российское государство и право в первой половине XIX века

В первой половине XIX века Российская империя продолжала оставаться абсолютной монархией и централизованным государством, в состав которой входили Финляндия и Польша, а также Казахстан, Северо-Кавказские, Дагестанские и Закавказские государства, имевшие с Россией вассальные отношения.

Высшая государственная власть в России принадлежала императору. Она была верховной, самодержавной и неограниченной. Ст.1 “Основных законов” устанавливала, что “... император российский есть монарх самодержавный и неограниченный. Повиноваться верховной его власти не только за страх, но и за совесть сам бог повелевает”.

Царь являлся лицом неприкосновенным. Смертная казнь грозила тому, кто что-либо делал против царя или же замышлял причинить вред ему и его власти. Царь в своих действиях был неподотчетен никому. Царский титул передавался по наследству, причем наследником считался старший сын императора. При отсутствии у императора детей, после его смерти трон должен был переходить ко второму сыну, то есть следующему (младшему) родному брату императора.

Основными органами центрального государственного управления в Российской империи были:

1. Государственный совет. Он был учрежден в 1810 году, как исключительно совещательный орган, не наделенный никакой самостоятельной властью. Окончательное решение по вопросу, обсужденному в Государственном совете, принимал царь. В состав Совета назначались ведущие чиновники и верхушка феодальной знати.

В структурном отношении Совет состоял из общего собрания, пяти департаментов, особого присутствия для рассмотрения жалоб на решения департаментов Сената и государственной канцелярии.

Предварительное обсуждение вопросы получали, как правило, в департаментах Совета или на объединенных заседаниях двух или нескольких департаментов. Принятые здесь решения впоследствии выносились на утверждение общего собрания Совета.

2. Комитет министров был создан манифестом от 8 сентября 1802 года, как совещательный орган при царе, не имеющий своей собственной власти. Решения Комитета не имели юридической силы без их утверждения царем.

В состав Комитета входили: председатель, члены Комитета по должности и по назначению царя.

3. Канцелярия царя была учреждена в 1812 году.

4. Царский двор (министерство двора) было создано в 1826 году. Оно состояло из управления уделов, которое ведало удельными землями царя и отдела (капитула) орденов, который изготовлял грамоты и орденские знаки, а также назначал орденские пенсии.

5. Сенат, созданный еще при Петре I, как высший правительствующий орган, к началу XIX века превратился лишь в высшую судебную инстанцию, потеряв функции правительственного места.

Александр I в 1802 году предпринял попытку вернуть Сенату в полном объеме бывшие правительствующие полномочия, вменив в обязанность всех государственных органов подчиняться Сенату в порядке суда и управления. Сенат же был под-

властен только императору. Он должен был следить за соблюдением законности в стране, во всех государственных учреждениях, обращая особое внимание на правосудие, сбор податей, расходование казенных денег и недопущение смут в государстве.

Министры были обязаны ежегодно письменно отчитываться перед Сенатом о своей деятельности, а Сенат имел право требовать с них объяснения по любым вопросам.

Однако Сенат не смог закрепить эти полномочия за собой и очень скоро опять стал лишь судебным учреждением.

6. Министерства были впервые созданы в начале царствования Александра I вместо коллегий, которые поначалу были приписаны к министерствам, а потом упразднены.

Создание министерств находилось в русле общей тенденции замены коллегиального управления на единоличное с персональной ответственностью. Вначале было создано 8 министерств (военное, морское, иностранных дел, внутренних дел, юстиции, народного просвещения и другие). Впоследствии количество министерств постоянно росло. Руководили министерствами министры, которые в пределах своего ведомства были полновластными и единоличными начальниками.

Система местного управления состояла из органов губернского управления и уездных властей. К губернскому управлению относились генерал-губернаторы, губернаторы, губернское правление в составе вице-губернатора, советников, ассессоров и канцелярии, а также финансовое управление и палаты государственных имуществ.

Уездная власть была представлена земским судом, приставами, возглавлявшими станы, городничими и управами благочиния, а также волостными правлениями в составе волостного головы, старост и писаря.

Все население Российской империи в XIX веке законодательно было разделено на природных обывателей и “инородцев”. В свою очередь природные обыватели делились на “главные рода людей” (сословия): дворян, духовенство, городских обывателей и сельских обывателей. Каждый человек был обязан принадлежать к одному из сословий (состояний). Эта принадлежность (или “приобретение прав состояния”) могла возникать через: пожалование со стороны царя, государственную службу, получение образования и приписку человека. Права состояния распространялись на жену и потомство.

Дворянство было привилегированным сословием и делилось на потомственное и личное. В первой половине XIX века оно пользовалось теми же правами, которые получило по Жалованной грамоте Екатерины II в 1785 году. Дворянство, как и прежде, получало от государя или через государственную службу. Однако стать дворянином в рассматриваемый период становится все труднее, ибо дворянство уже значительно разрослось и начало стремиться к обособленности своего сословия.

Привилегированным сословием было духовенство. Оно, также как и дворянство, освобождалось от податей, телесных наказаний и принудительных работ в случае чрезвычайных обстоятельств. Дети духовенства, не ставшие священниками, получали звание потомственных почетных граждан.

Городские обыватели делились на почетных граждан, купцов, цеховых, мещан и рабочих людей.

Почетное гражданство было введено с целью выделения из общей массы горожан зарождающейся буржуазии. Почетные граждане освобождались от податей, телесных наказаний и принудительных работ. Почетное гражданство разделялось на почетное и личное. Оно присваивалось по праву рождения и по ходатайству: личному или одного из министров.

Купцы делились на две гильдии: оптовики - первая гильдия; розничные торговцы - вторая гильдия. Купцы при условии уплаты ими гильдийских пошлин пользовались значительными привилегиями. Купцы первой и второй гильдий не подвергались телесным наказаниям, имели право свободно передвигаться по стране и за рубеж, могли награждаться чинами и орденами за заслуги перед Отечеством.

Купцы первой гильдии дополнительно имели почетные права: право приезда к императорскому двору, право носить губернский мундир, право после двадцатилетнего пребывания в первой гильдии получать звания коммерц- и мануфактур-советников.

В каждом городе купцы были объединены купеческим обществом во главе с выборным купеческим старостой.

Цеховые - это люди, занимающиеся ремеслом и приписанные (а они были обязаны приписываться) к какому-нибудь цеху. Все цеховые делились на мастеров и подмастерьев. Мастером мог стать только совершеннолетний человек, пробивший подмастерьем не менее трех лет и доказавший свое мастерство на специальном испытании. Цехом управлял цеховой сход, а над ними стояла ремесленная управа города.

Подмастерья каждого цеха имели свой орган управления - подмастерскую управу.

Мещане - это самая массовая категория городских жителей, не пользовавшаяся никакими льготами и правами. Мещане были объединены в городское мещанское общество, которым руководил или мещанский староста или мещанская управа. Они избирались горожанами и утверждались губернаторами.

Чтобы приписаться к мещанству (стать мещанами), нужно было получить: увольнительный приговор от своего прежнего сословия, согласие мещанской управы и рекомендации не менее чем шести домохозяев этого города. Мещанство передавалось потомству и жене, а также приемным детям.

Мещанское общество имело право исключать из своего состава, а значит и из мещанского состояния, неугодных людей с передачей их правительству, что на деле означало ссылку человека в Сибирь.

Рабочие люди законодательством характеризовались как самые городские низы, порочные и подозрительные.

Крестьянство было помещичьим и казенным. В 1837 году, в рамках реформирования управления государственными (казенными) крестьянами, было учреждено особое министерство государственных имуществ с системой местных органов этого министерства, которым в свою очередь подчинялись вновь созданные органы крестьянского самоуправления: в волости - волостной сход и волостное правление; в селе - сход и сельский старшина.

В 1826 году в Российской империи в очередной десятый раз возобновились **кодификационные работы**, к которым теперь был привлечен М.М. Сперанский. Он начал составление Полного собрания законов Российской империи. Было найдено и изучено более 53 тысяч актов, когда-либо принимавшихся в России. К 1 апреля 1830 года сорокашеститомное Полное собрание законов, расположенных в строго хронологическом порядке, было напечатано.

Завершив эту работу, М.М. Сперанский приступил к составлению Свода законов, в который выбирал только действующие акты, совершенствуя их, не допуская противоречий и повторений.

Наработки М.М. Сперанского подвергались анализу в министерствах и ведомствах с направлением замечаний непосредственно императору. От царя замечания министерств и ведомств с его личными резолюциями поступали опять в комиссию М.М. Сперанского. Ревизия Свода продолжалась 2 года и в 1832 году он был издан. 31 января 1833 года пятнадцатитомный Свод законов Российской империи был объявлен действующим источником права с 1 января 1835 года.

Система русского вещного права XIX века состояла из следующих институтов: 1) владение; 2) право собственности; 3) право на чужую вещь; 4) залоговое право.

Владение делилось на законное и незаконное. Понятие “собственность” определялось как “... власть в порядке, гражданскими законами установленном, исключительно и независимо от лица постороннего владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и потомственно”.

Обязательственное право различало обязательства, возникающие из договоров и из причинения вреда.

Договоры в соответствии с законодательством должны были заключаться договаривающимися сторонами по взаимному согласию, причем цели договоров не должны были нарушать законы, противоречить благочинию и общественному порядку. Средствами обеспечения договоров являлись: задаток, неустойка, поручительство, залог и заклад.

Основными видами договоров законодательством предусматривались: мена, купля-продажа, запродажа (предварительный договор о последующей купле-продаже), наем имущества, подряд и поставка, заем и ссуда имущества, поклада, товарищество (договор, по которому лица отвечают за сделки всем своим имуществом или его частью), страхование, личный наем, доверенность.

Мена и продажа недвижимых имуществ должны были оформляться нотариальным порядком.

Уголовное законодательство было кодифицировано в 1832 году в Своде законов. Однако 15 августа 1845 года был утвержден новый уголовный кодекс - Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. В нем предусматривались две системы наказаний: 1) для дворян, духовенства и других состояний, освобожденных от телесных наказаний; 2) для тех сословий, к которым телесные наказания применялись.

В ст.1 Уложения «... под преступлением или проступком признается как само противозаконное деяние, так и неисполнение того, что под страхом наказания законом предписано».

Законодательство различало умышленные и неумышленные преступления и проступки, а также умысел, приготовления к преступлению, покушение, “совершившееся преступление”.

Все наказания, предусмотренные в Уложении, делились на уголовные и исправительные, а также на главные, дополнительные и заменяющие. Заменяющими наказаниями в случае необходимости заменялись главные наказания, а дополнительными дополнялись главные или заменяющие.

Тема 7. Общественно-политический строй и право Царства Польского, Финляндии, Прибалтики, Украины, Белоруссии, Закавказья и Сибири, вошедших в состав России

В конце XVIII — начале XIX в. система управления окраинами России включала множество специфических административно-территориальных образований (наместничества, генерал-губернаторства, области, округа и т.д.), методов регулирования, учреждений и должностных лиц. Различные окраинные регионы империи управлялись особым образом, применительно к местным условиям и традициям.

Польша

В 1815 г. в составе России на территориях, перешедших к ней в результате разделов Польши (между Россией, Австрией и Пруссией), было создано царство Польское, имевшее автономию. Император России являлся королем польским, управлял страной через наместников.

В 1815 г. Польша получила Конституционную хартию и статус королевства.

С 1818 г. стал избираться (шляхтой и горожанами) законосовещательный Сейм. Он созывался в 1820 и 1825 гг.

Исполнительная власть сосредоточивалась в руках наместника царя, при нем в качестве совещательного органа действовал Государственный совет.

Административный совет состоял из министерств: военного, юстиции, внутренних дел и полиции, просвещения и вероисповедания — и являлся высшим исполнительным органом, контролируемым наместником.

Сейм состоял из двух палат — сенаторской и посольской. Сенат составляли представители знати, пожизненно назначаемые царем, посольскую палату («избу») — шляхта и представители общин («глины»). Депутатов избирали на воеводских сеймиках, в которых участвовала только шляхта.

Сейм обсуждал законопроекты, вносимые в него от имени императора и короля или Государственного совета. Законодательной инициативой Сейм не обладал.

После подавления польского восстания 1830 г. был издан «Органический статут», отменивший польскую конституцию, а Польша объявлялась неотъемлемой частью империи. Польская корона стала наследственной в русском императорском доме. Сейм упразднился, а для обсуждения наиболее важных вопросов стали созываться собрания провинциальных чинов.

Управление Польшей стал осуществлять административный совет во главе с наместником императора. Была провозглашена несменяемость судей и учреждено городское самоуправление.

Финляндия

В 1809 г. к России была присоединена Финляндия, в 1815 г. — часть герцогства Варшавского, в 1812 г. — Бессарабия.

Финляндия именовалась Великим княжеством Финляндским, а русский император являлся великим князем Финляндским и был главой исполнительной власти. Законодательная власть принадлежала сословному Сейму, а исполнительная (с 1809 г.) — Правительствующему Сенату из 12 человек, избранных Сеймом.

Великий князь Финляндский (русский император) являлся главой исполнительной власти, утверждал законы, принимаемые Сеймом, назначал членов высших

судебных органов, наблюдал за отправлением правосудия, объявлял амнистии, представлял княжество Финляндское во внешних сношениях.

Сейм созывался каждые пять лет; он состоял из двух палат, представляющих четыре сословия — рыцарство и дворянство, духовенство, горожан, крестьян. Решение Сейма считалось принятым, если оно принималось тремя сословиями. Принятие или изменение основных законов требовало решения всех четырех сословий.

Сейм имел право законодательной инициативы и право петиций перед императором, он устанавливал новые налоги или решал вопросы о новых источниках государственных доходов. Без согласия Сейма не мог быть принят, изменен или отменен ни один закон.

Сенат состоял из двух главных департаментов — хозяйственного и судебного. Первый ведал гражданским управлением страны, второй являлся высшей судебной инстанцией Финляндии.

Генерал-губернатор был председателем Сената и представителем императора и Великого князя Финляндии, ему подчинялись губернаторы.

Министр статс-секретарь Финляндии являлся официальным посредником между высшим местным правительством Финляндии (Сенатом) и императором и великим князем.

В 1816 г. Сенат был переименован в Императорский финляндский. Во главе его находился назначаемый императором генерал-губернатор, сосредоточивший в своих руках всю фактическую исполнительную власть. Местное самоуправление в значительной мере сохраняло черты предыдущего периода, вся система управления отличалась определенной автономией (Финляндия была разделена на восемь губерний).

Прибалтика

В ходе Северной войны (1700—1721 гг.) к России была присоединена большая часть прибалтийских территорий, образовавших Лифляндскую и Эстляндскую губернии. За немецким прибалтийским дворянством и бюргерством сохранялись старинные привилегии, сословное управление и суд, установленные при шведах в XVI—XVII вв.

Во главе губернии стоял назначаемый верховной властью генерал-губернатор, ему помогали советники из местных дворян. Финансовыми делами прибалтийских губерний руководила Камер-коллегия, судебными — Юстиц-коллегия. Апелляционной инстанцией был Сенат.

В местном управлении важную роль играли сословные дворянские органы (ландтаги), избиравшие Дворянский конвент в Лифляндии и Дворянский комитет в Эстляндии, суды, полицию и прокуратуру. Деятельность сословных органов направлялась коллегией советников.

В городах органами сословного управления были магистраты и ратуши, действовали сословные суды (торговые, коммерческие, строительные и т.п.).

В 1744 г. создана Выборгская губерния, в которой также сохранялись сословные органы шведских дворян и бюргеров.

С конца 80-х гг. на прибалтийские губернии распространилось действие Устава благочиния и Жалованных грамот. Однако унификация системы местного управления проходила с трудом: из общегосударственных учреждений здесь появились только губернатор, губернское правление, прокурор и Казенная палата. Все осталь-

ные органы губернии избирались дворянством, сохранялась старая система сословных учреждений.

Украина

В 1654 г. были утверждены Мартовские статьи, определившие взаимоотношения между Украиной и Россией и автономию Украины. В результате разделов Польши (1772, 1793, 1795 гг.) к Украине перешла значительная часть земель (Киевщина, Брацлавщина, Подолье, Волынь).

В 1775 г. на Украину было распространено действие Учреждения о губерниях и в том же году ликвидирована Запорожская Сечь.

На основании Мартовских статей 1654 г. вся территория Украины состояла из трех частей: левобережной Украины, разделенной на полки; слободской Украины, разделенной на пять полков; Запорожской Сечи — наиболее автономной части Украины.

Формы военной организации Украины были одновременно ее государственными формами: полки и сотни стали территориальными административными единицами.

Все должностные лица трех урядов — генерального, полкового, сотенного — избирались на общих собраниях: войсковой, полковой, стеной рада. Генеральный уряд состоял из гетмана и генеральной старшины. Высшим распорядительным органом была Войсковая и Генеральная рада, позже превратившаяся в Раду генеральной старшины.

В руках гетмана сосредоточивались функции власти и управления: он командовал войском, располагал высшей судебной властью, пересматривал решения генерального судьи, из давал универсалы, в которых устанавливались общие правовые нормы.

Контроль за деятельностью украинских властей с 1663 г. осуществлял Малороссийский приказ, в 1722 г. превращенный в Малороссийскую коллегия, надзирающую за судебными и административными органами (гетманом, генеральным судьей и войсковой канцелярией).

В 1734 г. гетманская власть была упразднена, казачье войско поставлено под командование русского фельдмаршала, а управление Украиной передано царскому резиденту. Но уже в 1747 г. был издан Указ о восстановлении гетманства на Украине (при Елизавете Петровне), вновь расширилась автономия Украины, в подчинение гетману была передана Запорожская Сечь.

В 1764 г. (при Екатерине II) гетманство вновь упразднено, для управления Украиной создана новая Малороссийская коллегия во главе с президентом, введена должность генерал-губернатора Малой России (коллегия состояла из четырех украинцев и четырех русских, должности президента и прокурора не могли занимать украинцы).

Войсковая и Генеральная рады представляли собой собрание украинских властей, верхушку городских жителей из числа шляхты и казачества. Со временем сужалась ранее неограниченная компетенция Войсковой рады: она стала созываться только для избрания гетмана и генерального уряда. В связи с этим Войсковая рада заменилась Радой войсковой старшины, в которой участвовали войсковой старшина и полковники.

Генеральная старшина (высшие чины войска) составляла генеральный уряд. В его состав входили: генеральный обозный, ведавший организацией и снабжением вой-

ска; два генеральных судьи, генеральный подскарбий, ведавший финансами; генеральный писарь, управлявший делами; генеральный хорунжий; генеральный бунчужный; два генеральных есаула. Хорунжий, бунчужный и есаулы были высшими военными чинами. При каждом из генеральных чинов действовали собственные канцелярии.

Местное управление на Украине совпадало с военным делением. После ликвидации польских органов местного управления (1686) полковые власти подчинили себе не только казаков, но и крестьян и мещан (в городах и местечках).

Полк состоял из семи — двадцати сотен. Во главе полка стоял полковник, при нем действовала Рада полковой старшины.

Сотня возглавлялась сотником, сначала избиравшимся, затем — назначаемым полковником.

Города (наиболее крупные) управлялись магистратами во главе с войтом, состоявшими из бургомистров, радцев и лавников. При магистратах состояли чиновники: писарь, комиссар по межевым делам, городничий, возные (полицейские чины). Все должностные лица были выборными. Полицейские функции в городах выполняли десятские и сотники.

Источниками права на Украине были нормы второго и третьего литовских статут, магдебургского (городского) права. В 1728 г. принято решение создать комиссию для кодификации украинского права. Комиссия закончила работу в 1743 г.; подготовленный проект сборника законов «Права, по которым судится малороссийский народ» был представлен на утверждение в Сенат. Проект состоял из трех книг: Литовского статута, Саксонского зеркала, книги «Порядок», разделялся на 30 глав, 531 артикул и 1716 пунктов. К проекту присоединен перечень должностных воинских и гражданских чинов на Украине.

В 1763 г. были созданы земские градские и подкоморские суды по образцу литовских, действовавшие на основе Литовского статута. В 1783 г. на Малороссию (Украину) распространилось действие Учреждений о губерниях 1775 г. с соответствующей системой судов. В 1796 г. (при Павле I) было восстановлено прежнее судостроительство, существовавшее до 1783 г.

Белоруссия

Исторически наименование Белоруссии усвоится северной части западнорусских земель. Помимо территории ныне существующего государственного образования Республика Беларусь, исторически белорусскими землями являются ряд территорий входящих в состав других государств - Белостокщина (Польша), Виленщина (Литва), Смоленщина (Российская Федерация), Южное Полесье (Украина). Древнерусские княжества, находившиеся на землях ныне именуемых белорусскими (Полоцкое, Туровское) играли заметную роль в истории Древней Руси. В период феодальной раздробленности возникают княжества Минское, Друцкое, Витебское, Логойское, Заславльское, Виленское и др. (Следует специально объяснить, что город Вильно [по-литовски Vilnius] был основан славянами-кривичами, в XI веке был центром Виленского княжества - феодального удела Полоцкой земли, в правление Гедемина [XIV в.] стал столицей Великого Княжества Литовского.). В XIII в. в Верхнем Понеманье образуется государство, быстро присоединившее к себе соседние балтийские и славянские земли - Великое Княжество Литовское, именуемое в дореволюционной российской историографии Литовско-Русским государством, в литов-

ской историографии Литовско-Белорусским государством, в белорусской националистической историографии Белорусско-Литовским государством. Позднее полное официальное наименование государства - Великое Княжество Литовское, Русское, Жемойтское и других земель. Столица сперва Новогрудок, затем - Вильно.

Закавказье

В 1801 г. к России добровольно присоединилась Грузия; в 1802 г. принято «Учреждение об управлении», по которому верховную власть получал главнокомандующий, являвшийся председателем Верховного грузинского правительства.

Судебные функции (по уголовным и гражданским делам) были возложены на экспедиции правительства в центре, на местах создавались управы земской полиции и уездные суды, которые возглавляли окружные начальники.

В городах управление осуществляли коменданты, полицмейстеры и выборные магистраты.

В начале XIX в. к России присоединилась значительная часть Азербайджана, в конце 20-х гг. образовалась Армянская область. На этих территориях было установлено комендантское управление и военно-административный режим. Сохранялась также власть местных феодальных владетельных князей.

В 1844 г. на Кавказе установился режим наместничества. Наместнику Кавказа с его советом и канцелярией подчинялись начальники округов. Во главе губерний стояли губернаторы и губернские правления, там образовывались губернские суды, казенные палаты и палаты государственных имуществ.

В 1859 г. канцелярия наместника преобразовалась в Главное управление из пяти департаментов.

Сибирь

В Петровскую эпоху Сибирь представляла одну губернию (Сибирскую), с 1719 по 1763 г. ее территория была разделена на 5 провинций. Общее руководство Сибирью осуществлял Сибирский приказ. К концу XVIII в. здесь организованы 2 губернии (Тобольская и Иркутская).

В 1822 г. для народов Сибири был издан специальный Устав, подготовленный М.М. Сперанским, бывшим ее генерал-губернатором. Согласно положениям Устава все «инородные» (нерусские) народы Сибири делились на оседлых, кочевых и бродячих. Оседлые приравнивались в правах и обязанностях к русским соответственно их сословной принадлежности (землевладельцы включались в число государственных крестьян). Кочевые и бродячие инородцы подчинялись системе родового управления: стойбище или улус (не менее 15 семей), возглавляемые старостами. Для некоторых народностей создавались степные думы, возглавляемые родовой знатью.

Тема 8. Государство и право России во второй половине XIX века

Развитие государства и права России во второй половине XIX века в значительной степени выразилось в проведении ряда буржуазных реформ: Крестьянской, Земской, Городовой, Судебной и других.

Эти реформы были предопределены действием следующих основных причин:

- 1) Феодалные отношения в обществе стали сдерживать его развитие. Подневольный (крепостной) труд в сельском хозяйстве и промышленности показал свою экономическую бесперспективность (низкую эффективность).
- 2) Дальнейшая интенсификация крепостного труда в конце 50-х годов XIX века вызвала крестьянские волнения. Александр II вскоре после вступления на престол, выступая перед дворянами Московской губернии, сказал: “Существующий порядок владения душами не может оставаться неизменным. Лучше отменить крепостное право сверху, нежели дожидаться того времени, как оно само собой начнет отменяться снизу”.
- 3) Крепнущая буржуазия была кровно заинтересована в отмене крепостного права.
- 4) Отмена в 1861 году крепостного права вызвала необходимость приспособления страны к вновь созданным социальным условиям, в которых масса крестьянства вышла или выходила из крепостной зависимости от помещиков или государства.

Это важное обстоятельство во многом обусловило необходимость Земской, Городовой, Судебной и других реформ. В 1857 году в стране был создан “Главный комитет по крестьянскому делу”. Он, оценив положение, пришел к выводу о необходимости постепенного освобождения крестьян от крепостной зависимости. Учитывая этот вывод, правительство предложило приступить к обсуждению в губерниях вопроса об улучшении быта крестьян. В некоторых губерниях были созданы губернские комитеты, посылавшие свои предложения и проекты в редакционные комиссии при главном комитете.

Подготовка реформы заняла три года.

Было представлено три основных концепции:

- 1) освобождение крестьян с землей без выкупа;
- 2) освобождение крестьян без земли;
- 3) освобождение крестьян с землей, но за выкуп. Этот “средний путь” и был положен в основу реформы.

19 февраля 1861 года Александр II подписал ряд актов, введших и регламентировавших **Крестьянскую реформу**: Манифест о всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состоящих свободных сельских обывателей, и об устройстве их быта; Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости; Местные Положения, в которых учитывались особенности отдельных губерний; Положение о выкупе крестьянами ...их усадебной оседлости и другие акты.

По Общему положению крестьяне получили права свободных сельских обывателей, признавались лично свободными людьми, наделенными всем комплексом гражданских прав. Крестьянин теперь мог выступать в суде и ответчиком и истцом (раньше его спорные проблемы решал помещик), владеть движимым и недвижимым имуществом, передавать его по наследству, заниматься торговлей и промыслами. Крестьяне получили право вступать в брак без разрешения помещика, заключать

сделки, брать на себя обязательства по договорам, быть свидетелями и поручителями.

Помещик больше не мог покупать и продавать крестьян, отдавать их в услужение или на другие работы, переселять на другие места жительства и отправлять их в исправительные учреждения.

Вместе с тем не сразу и не все категории бывших крепостных крестьян получили вышеуказанные права в полной мере.

В течении двух лет после объявления реформы (не свыше этого срока), помещик и крестьянин должны были определить свои поземельные отношения составлением и подписанием Уставной Грамоты. До ее подписания бывшие крепостные крестьяне находились в значительной зависимости от помещика. Они продолжали исполнять прежние повинности. Помещик сохранял права вотчинной полиции и попечительства, продолжал разбирать и судить взаимные споры и иски крестьян, наказывать их и выдавать им паспорта в случае необходимости.

В Уставной грамоте оговаривался размер и местоположение земли, выделяемой помещиком крестьянину. Здесь же подробно перечислялись обязанности крестьянина (оброк, барщина) и порядок их исполнения на период после подписания им Уставной грамоты и до Заключения выкупной сделки, то есть до полного выкупа земли крестьянином. В этот период крестьянин считался временнообязанным.

Если при составлении и подписании Уставной грамоты возникали какие-то разногласия между помещиком и крестьянином, то для урегулирования этих споров приглашались мировые посредники, назначавшиеся из наиболее родовитых и богатых помещиков этой местности.

Для определения примерных величин крестьянских наделов, все земли были разделены на три категории: нечерноземные, черноземные и степные. Местные Положения, исходя из конкретных условий различных губерний, устанавливали высший и низший пределы размеров душевых наделов, ибо земля распределялась по количеству ревизских душ, то есть людей, записанных при переписи в ревизские книги. На женщин земля не выдавалась. Для черноземной полосы высший душевой надел составлял 2,75 - 6 десятин, низший от 0,9 до 2 десятин. Для нечерноземных и степных губерний эти величины были больше.

Крестьянин не имел права отказываться от выделенного ему помещиком надела, если размеры его были в рамках предусмотренного Местными Положениями. Земля крестьянину давалась за выкуп. Сумма выкупа исчислялась такой, чтобы 6 % банковских годовых от нее равнялись сумме старого душевого годового оброка, который получал помещик с крестьянина до реформы.

Помещик получал 75 - 80 % (80 % - если надел крестьянину им выделялся полный) выкупной суммы из государственной казны деньгами или ценными бумагами. Остальные 20 - 25 % крестьянин должен был заплатить помещику лично. Сумму, которую государство заплатило помещику (как бы предоставляя крестьянину долгосрочный кредит), крестьянин должен был погашать в течении 49 лет не менее чем по 6 % ежегодно. Так, что государственная казна получала при этом хорошую прибавку в виде процентов.

Помещик по реформе мог при согласии крестьянина дать ему надел без выкупа (дарственный надел). В этом случае надел уменьшался помещиком до одной четверти высшего предела для данной местности.

Дворовые крестьяне по реформе должны были в течении 2-х лет работать на помещика, как и прежде, и по истечении этого срока могли освобождаться помещиком без земли и без выкупа.

Так же без земли и без выкупа освобождались крепостные и посессионные рабочие, то есть крестьяне, приписанные к заводам.

Во второй половине XIX века **высшие органы власти и управления** изменились незначительно. Император Российский продолжал быть самодержавным и неограниченным. Продолжали функционировать Государственный совет и Комитет министров. В 1861 году был создан Совет министров, как совещательное учреждение, в котором рассматривались дела, требующие при их обсуждении личного присутствия царя.

К концу XIX века были созданы Военный совет и Адмиралтейский совет, как высшие совещательные учреждения по военным и морским вопросам.

На местах в целом продолжали функционировать те органы управления, которые были учреждены губернской реформой 1775 года. Новые органы самоуправления были созданы Земской (1864г.) и Городовой (1870г.) реформами.

Земская реформа была проведена на основе Положения о губернских и уездных земских учреждениях от 12 января 1864 года. По этому Положению на местах “для обеспечения земских польз и нужд” создавались уездные и губернские собрания, избираемые сроком на три года. Их возглавляли уездные и губернские предводители дворянства. Эти собрания заседали сессионно (обычно один раз в году) и обладали распорядительно-директивными функциями.

Исполнительными органами земских собраний, работающими не сессионно, а на постоянной основе, были уездные и губернские управы. Обычно они состояли из нескольких человек, точное количество которых зависело от размеров подведомственной территории.

В компетенцию земских органов самоуправления входило практически все руководство и управление местным хозяйством: дороги, рынки, местная промышленность, тюрьмы, здравоохранение и просвещение. Осуществляя эти функции, земские учреждения не обладали самостоятельной властью. Для осуществления своих решений они должны были обращаться в органы государственной власти.

Вся деятельность земств находилась под контролем местных губернаторов и министра внутренних дел. Они имели право приостанавливать решения земских собраний, если те, по их мнению, противоречили законам или вредили общественному порядку.

В целом деятельность земских учреждений приносила немалую пользу для своих уездов и губерний.

В 1890 году Александр III (после убийства народовольцами его отца Александра II) ввел новое Положение о земствах, которое усилило надзор за органами земского самоуправления и урезало их права. По новому Положению, избранные уездным земским собранием, члены и председатель уездной земской управы должны были утверждаться правительством. Кроме этого, большинство постановлений губернских земских собраний должно было утверждаться губернаторами или министром внутренних дел.

Городовая реформа была проведена по Городовому положению 1870 года, по которому сословные городские Думы екатерининских времен, введенные в 1785 году Жалованной грамотой городам, заменялись выборными органами городского самоуправления, избиравшимися на 4 года на основе цензового избирательного закона. Такими органами стали Городские думы, обладавшие распорядительными функциями, и городские управы, наделенные исполнительными полномочиями.

Число членов Городских дум зависело от количества жителей города. Городская управа состояла из нескольких членов и городского головы, который дополнительно утверждался на этот пост губернатором (а в столичном городе - царем) по представлению министра внутренних дел.

К компетенции Городской думы и городской управы относились: внешнее благоустройство городов, организация рынков, забота о местной торговле и промышленности, здравоохранении и просвещении.

В 1892 году было принято новое Городовое положение, по которому вводился высокий имущественный ценз на участие в выборах, а также усиливался контроль за органами городского самоуправления.

В частности, все постановления дум представлялись губернатору или градоначальнику, который мог в двухнедельный срок приостановить их исполнение, если находил их незаконными или вредными. Кроме того, некоторые постановления дум должны были в обязательном порядке утверждаться губернатором или же министром внутренних дел.

Судебная реформа 1864 года проводилась в соответствии с установлениями, отраженными в ряде нормативно-правовых актов: Уставе уголовного судопроизводства, Уставе гражданского судопроизводства, Учреждении судебных установлений, Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями и других актах.

Этой реформой вводились демократические принципы судопроизводства: открытость и гласность процесса, право на защиту обвиняемого, несменяемость судей, состязание сторон (защита и обвинение).

Вся судебная система делилась на две части: общую и местную.

Местная часть была представлена мировой юстицией. Для ее организации каждый уезд был разделен на участки, в которых учреждались камеры мировых судей. Мировой судья избирался, как правило, из местных дворян. Для выборов в судьи необходимо было обладать определенным имущественным и образовательным цензом. Кроме мировых судей избирались почетные судьи, которые помогали мировым в работе и заменяли их во время отсутствия. В компетенцию мировых судей входило рассмотрение гражданских дел по искам на сумму не более 500 рублей, мелких уголовных дел, наказание по которым не превышало трех месяцев тюремного заключения или трехсот рублей штрафа. Обжаловать решение мирового судьи можно было перед Съездом мировых судей, состоявшим из мировых и почетных судей уезда. Жалобы на решения Съезда мировых судей могли приноситься в высший судебный орган страны - Сенат.

Общая часть состояла из системы судов, в которой низшим звеном были окружные суды. Вся территория страны делилась на округа (в губернии в зависимости от ее размера могло быть несколько таких округов), в каждом из которых учреждался окружной суд, состоявший из трех профессиональных судей. В каждом окружном суде имелись отделения по гражданским и уголовным делам.

Наиболее сложные уголовные дела слушались в составе судейской коллегии и двенадцати выборных присяжных заседателей. Заседатели отдельно от судей и самостоятельно выносили свой вердикт (решение), в котором они должны были выбрать одну из трех формул: виновен, невиновен или виновен, но заслуживает снисхождения. Судьи оформляли приговор на основании вердикта, вынесенного присяжными заседателями. Приговор, принятый с участием присяжных заседателей мог быть обжалован только в случае вновь открывшихся обстоятельств.

Следующей судебной инстанцией общей юстиции были Судебные палаты, которые состояли из двух департаментов - уголовного и гражданского. Дела в них решались коллегией из трех человек при участии сословных представителей, в качестве которых выступали губернский или уездный предводитель дворянства, городской голова и волостной старшина. Судебные палаты рассматривали жалобы на решения и приговоры окружных судов, если эти решения принимались без участия присяжных заседателей.

Высшей судебной инстанцией был Сенат. Он рассматривал дела, отнесенные к его компетенции, а также принимал жалобы на приговоры и решения нижестоящих судов.

Для решения особо важных дел, например о государственных преступлениях, по высочайшему повелению создавался Верховный уголовный суд.

Реформой 1864 года образовывались следственные органы, учреждалась прокуратура, которая состояла при окружных судах, судебных палатах и Сенате. Прокуроры руководили следствием, выступали обвинителями на суде, следили за исполнением приговоров. Предусматривалась также и адвокатура. Присяжными поверенными были лица с высшим образованием, прикрепленные к судебным палатам. В качестве частного поверенного могло выступить любое благонадежное лицо мужского пола, которое бралось представлять и защищать интересы клиента в суде.

Тема 9. Российское государство и право на рубеже XIX - XX веков

Содержание и направленность изменений государственного аппарата и права России на рубеже XIX - XX веков определялись той исторической обстановкой, которая сложилась в стране в этот период, и которая характеризовалась:

- наличием в России абсолютизма;
- стремлением царизма, во что бы то ни стало сохранить в неприкосновенности и неизменности самодержавие, хотя уже назрели прогрессивные преобразования;
- сочетанием империалистической стадии развития российской промышленности с отсталым сельским хозяйством;
- нерешенностью земельного вопроса;
- наличием и ростом в стране различных оппозиционных движений;
- неудачами в войне с Японией;
- окончательной потерей рабочими веры в царизм после Кровавого воскресенья.

В этой обстановке Николай II, пытаясь найти верный путь переустройства государственной власти, 18 февраля 1905 года подписал рескрипт, в котором было предложено привлекать людей, избранных населением, к разработке и обсуждению законодательных проектов. Этот шаг не только не успокоил народного волнения, а наоборот, усилил социальную активность людей. Царя, образно говоря, засыпали обращениями и проектами, один смелее другого. Общество с нетерпением ожидало от государя реального начала преобразований системы органов государственной власти и управления.

В ответ Николай II 6 августа 1905 года подписал Указ об учреждении Государственной Думы и Положение о выборах в Государственную Думу.

В соответствии с этими документами Дума наделялась законосовещательной функцией. Выборы ее членов производились на губернских и городских избирательных собраниях тайным голосованием специальных “выборщиков”, которые в свою очередь избирались той частью населения, которая прошла определенный имущественный ценз.

В выборах не участвовали: лица женского пола, лица моложе 25 лет, обучающиеся в учебных заведениях, воинские чины армии и флота, бродячие инородцы, иностранные подданные, ряд категорий подсудственных, осужденных или имевших судимость, а также лица, не прошедшие имущественный ценз, который устанавливался таким, что полностью отсекал от выборов рабочих и средние слои населения.

Возрастание напряженности в стране в октябре 1905 года вылилось, во многом стараниями большевиков, во Всероссийскую политическую стачку.

Николай II, продолжая начатые преобразования, 17 октября 1905 года издает Манифест об усовершенствовании государственного порядка, в котором обязывает правительство:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов;
2. Привлечь к участию в выборах более широкие слои населения, путем снижения уровня имущественного ценза.
3. Установить, как незыблемое правило, чтобы никакой закон не вступал в силу без предварительного одобрения его Думой (следовательно, по этому Манифесту Дума наделялась законодательной функцией).

Положения Манифеста от 17 октября 1905 года были подкреплены рядом законодательных актов, в том числе об амнистии некоторой части политзаключенных, о привлечении новых слоев населения к участию в выборах и других.

По указу царя от 3 ноября 1905 года взимание выкупных платежей с крестьян по Крестьянской реформе 1861 года было сокращено с 1 января 1906 года на 50%, а с 1 января 1907 года должно было вовсе прекратиться.

24 ноября 1905 года были утверждены Временные правила о периодической печати, которые отменили предварительную общую и духовную цензуру изданий, но установили уголовную ответственность за преступления в этой области (особенно за высказывания против существующего строя).

20 февраля 1906 года императором были подписаны Манифест об изменении учреждения Государственного Совета и о пересмотре учреждения Государственной Думы, а также закон об учреждении Государственной Думы. В этих документах дополнительно определялось, что:

- Дума избирается сроком на 5 лет, но может быть досрочно распущена императором;

- начало ежегодных занятий Думы и перерывы в ее работе определяются Указами царя, а не самой Думой;

- Государственный Совет и Дума имели право инициировать изменение любого закона, за исключением Основных государственных законов, которые пересматривал лично сам царь;

- ведению Государственной Думы подлежат вопросы: требующие издания законов, их изменения, дополнения, приостановления или отмены; росписи государственного бюджета и его выполнения; налогового обложения; постройки железных дорог казной; дела, выносимые на рассмотрение государем и некоторые другие второстепенные вопросы;

- законопроекты Государственного Совета и Государственной Думы перед их направлением царю в обязательном порядке должны быть предварительно одобрены обоими этими органами.

4 марта 1906 года было разрешено создавать общества и союзы без испрошения на то разрешения правительственных властей. Этим же документом запрещались общества, деятельность которых могла привести к нарушению общественного спокойствия и безопасности. Окончательное решение здесь принимал министр внутренних дел, который в любой момент мог закрыть любое общество.

4 марта 1906 года были изданы временные правила о собраниях. По этому документу публичные собрания могли проводиться только с разрешения и под надзором полиции. Полицейский пристав мог закрыть собрание, если оно "... провоцирует вражду одной части населения против другой" или "...отклоняется от предмета занятий".

Публичные занятия под открытым небом разрешались каждый раз или губернатором, или градоначальником, но не ближе двух верст от места нахождения царя, Государственной Думы или Государственного Совета.

С 26 марта по 20 апреля 1906 года в стране прошли выборы в Государственную Думу. Это были первые выборы за всю историю России: 90 % голосов получили оппозиционные партии, остальные 10 % получил проправительственный блок (монархисты и октябристы).

23 апреля 1906 года, всего лишь за несколько дней до открытия 1-й Государственной Думы, Николаем II был подписан Свод Основных государственных законов, в котором разграничивалась и закреплялась компетенция императора, Государственного Совета и Государственной Думы.

По этому Своду законов Верховная Самодержавная власть и власть управления в полном объеме принадлежали императору. Он в перерывах между сессиями Государственной Думы имел право отменять или вводить любой закон, устанавливать чрезвычайное положение, отменять действие гражданских свобод. Государственной Думе запрещалось обсуждать вопросы, относящиеся к ведению государя, а это значит, что права Государственной Думы существенно урезались Сводом Основных законов.

1-я Государственная Дума, начавшая свою работу с настойчивых требований дальнейшей либерализации страны и расширения своих прав, 9 июля 1906 года была досрочно распущена манифестом государя. Созыв нового состава Думы был назначен на 20 февраля 1907 года.

Вместе с тем, государственной властью, с одной стороны, были предприняты шаги по привлечению на свою сторону крестьянства. 5 октября 1906 года был издан указ об отмене некоторых ограничений прав крестьян и других податных сословий. Им было предоставлено одинаковое с другими сословиями право поступать на учебу и на гражданскую службу, свободно выбирать место постоянного жительства. С 1 января 1907 года была отменена круговая порука по всем местностям империи, а также сняты другие социальные ограничения. С другой стороны, были ужесточены меры борьбы с беспорядками и революционными настроениями в стране. Это выразилось в учреждении в августе 1906 года военно-полевых судов, которые создавались в местностях, объявленных на военном положении или положении чрезвычайной охраны.

2-я Государственная Дума (новый состав Думы после вторых выборов) оказалась еще более радикальной, чем первая. Часть ее депутатов вскоре обвинили в заговоре против царской семьи. Николай II 3 июня 1907 года распустил Думу Манифестом, в котором упрекнул депутатов в стремлении увеличивать смуту и способствовать разложению государства.

Царь подчеркнул, что Российское государство должно иметь Думу русскую по духу, а иные нации не должны получать в Думе числа, дающего им возможность быть вершителями вопросов чисто русских. В этот же день царем было подписано новое Положение о выборах в Государственную Думу, по которому ужесточался имущественный ценз по допуску к участию в выборах.

Государственный Совет был создан царем как противовес Государственной Думе. Он состоял из равного количества членов Совета по назначению царя и по выборам. В состав Государственного Совета и по назначению, и по выборам попадали люди исключительно по принципу личной преданности царю. Поэтому Николай II всегда поддерживал сторону Государственного Совета в его спорах с Государственной Думой.

19 октября 1905 года Совет Министров был превращен из совещательного органа при царе в орган, координирующий деятельность различных министров и главных управлений. Совет Министров, помимо других прав, мог обсуждать законопроекты во время перерыва в работе Государственной Думы.

Таким образом, в случае несговорчивости Думы по какому-либо вопросу, царь мог немедленно отправить ее на каникулы, а необходимый ему законопроект перед утверждением обсудить в Государственном Совете или Совете Министров.

20 июля 1914 года, то есть в день объявления войны, была установлена в стране военная цензура, которой подлежали все произведения печати, все почтовые отправления и телеграммы, а также тексты речей и докладов на публичных собраниях. За нарушения Положения о цензуре привлекали к суду.

24 июля 1914 года Николаем II был издан указ о принятии исключительных мер по охране во всех местностях империи порядка и общественной безопасности, по которому местности, не охваченные военным положением, переводились на положение чрезвычайной охраны с предоставлением соответствующим губернаторам и градоначальникам прав главноначальствующих.

Участие в Первой мировой войне способствовало ослаблению самодержавия в России и усилению революционных сил. 26 февраля 1917 года политическая стачка на Путиловском заводе начала перерастать в вооруженное восстание, к которому присоединились и некоторые воинские части.

27 февраля 1917 года в Таврическом дворце состоялось первое заседание Петроградского совета рабочих депутатов, избранных на предприятиях и в воинских частях. 28 февраля Петросовет создал рабочую милицию, районные комитеты Советов и назначил в районы города своих комиссаров.

1 марта Петросовет в своем приказе №1 по гарнизону Петроградского округа, установил, что:

- в области политических выступлений воинские части должны подчиняться Петросовету и выполнять только те указания Государственной Думы, которые не противоречат указаниям Петросовета; - в частях должны быть созданы выборные комитеты из рядовых, которые возьмут под солдатский контроль оружие и не допустят к нему офицеров; - солдаты уравниваются во всех правах с другими гражданами.

2 марта исполком Петросовета принял решение о предоставлении права Временному комитету Государственной Думы сформировать Временное правительство, которое было создано в этот же день. Возглавил правительство председатель Совета министров и министр внутренних дел - князь Г.Е. Львов. Министром юстиции был назначен А.Ф. Керенский.

4 марта Временное правительство создало институт своих комиссаров, упразднив тем самым генерал-губернаторов, губернаторов и других царских чиновников. Им были созданы новые органы центрального управления: Общегосударственный продовольственный комитет; Земельный комитет; министерства труда, продовольствия, почт и телеграфа, государственного призрения. Создание этих органов во многом было продиктовано стремлением Временного правительства стабилизировать ситуацию в стране и продолжать политику войны до победного конца.

1 мая были упразднены должности членов Государственного Совета по выборам. За судебно-административным департаментом Совета были оставлены важные судебные функции, вплоть до права кассировать в последней инстанции решения Сената.

6 октября Временное правительство распустило IV Государственную Думу, Государственный Совет и назначило выборы в Учредительное собрание на 12 ноября 1917 года.

Раздел II. Советский и постсоветский период развития государства и права

Тема 10. Советское государство и право (октябрь 1917 – 1918гг.)

История советского государства и права началась с Обращения Военно-революционного комитета (ВРК) при Петроградском Совете рабочих и солдатских депутатов «К гражданам России», которое было опубликовано в газетах 25 октября (7 ноября) 1917 г. В Обращении говорилось: "... Временное правительство низложено. Государственная власть перешла в руки ... Военно-революционного комитета, стоящего во главе Петроградского пролетариата и гарнизона".

Вслед за ВРК заявление о взятии государственной власти в свои руки сделал И Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, который проходил при участии делегатов от крестьянских Советов. Съезд объявил об этом в Обращении "Рабочим, солдатам и крестьянам", которое было принято им в 5 часов утра 26 октября (8 ноября) 1917 г. в итоге первого заседания, начавшегося вечером предыдущего дня.

В Обращении говорилось, что Съезд берет власть в свои руки, что большинство членов Временного правительства уже арестованы. Советская власть, подчеркивалось в Обращении, предложит немедленный демократический мир всем народам и немедленное перемирие на всех фронтах, обеспечит безвозмездную передачу помещичьих, удельных и монастырских земель в распоряжение крестьянских комитетов, отстоит права солдата, проведя полную демократизацию армии, установит рабочий контроль над производством, обеспечит своевременный созыв Учредительного собрания, организует доставку хлеба в города и предметов первой необходимости в деревню, обеспечит всем нациям, населяющим Россию, подлинное право на самоопределение.

В Обращении съезд постановил: вся власть на местах переходит к Советам, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок.

Съезд призвал солдат в окопах к бдительности и стойкости, пока демократический мир не будет заключен.

Вечером 26 октября началось второе заседание съезда, на котором были приняты следующие документы:

1. Постановление "Об отмене смертной казни на фронте". В нем говорилось, что смертная казнь, восстановленная на фронте А. Керенским, отменяется, что все солдаты и офицеры - революционеры, находящиеся под арестом по так называемым "политическим преступлениям", освобождаются немедленно.

2: Обращение "Ко всем железнодорожникам". В нем содержалась просьба к железнодорожникам обеспечить беспрепятственный пропуск продовольствия в г. Петроград и на фронт.

3. Постановление о переходе власти на местах к Советам "Всем губернским и уездным Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов".

4 Декрет о мире, в котором всем воюющим народам и их правительствам было предложено немедленно начать переговоры о справедливом, демократическом мире без аннексий и контрибуций.

5. Постановление "Всем Советам" о недопустимости контрреволюционных выступлений, "антиеврейских" и каких бы то ни было погромов.

б. Декрет о земле, по которому помещичья собственность на землю отменялась немедленно и без всякого выкупа, а "...помещичьи имения, равно как все земли удельные, монастырские, церковные, со всем их живым и мертвым инвентарем, усадебными постройками ..." переходили в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов впредь до Учредительного собрания. Земли рядовых крестьян и рядовых казаков не конфисковывались.

В п. 4 Декрета о земле подробно излагался крестьянский наказ "О земле", обобщенный редакцией газеты "Известия Всероссийского Совета крестьянских депутатов" и опубликованный 19 августа 1917г.

В крестьянском наказе "О земле" говорилось о том, что право частной собственности на землю отменяется навсегда: земля не может быть ни продаваема, ни покупаема. Вся земля (государственная, частная, церковная, крестьянская и т.д.) должна быть безвозмездно отчуждена и перейти в пользование тех, кто трудится на ней.

Все недра, леса и воды переходили в исключительное пользование государства. Весь хозяйственный инвентарь конфискованных земель переходил в исключительное пользование государства или общины. Конфискация инвентаря не касалась малоземельных крестьян.

Право пользования землей получали все граждане (без различия пола) Российского государства, желавшие обрабатывать ее своим трудом. Наемный труд не допускался.

Земледельцы, вследствие старости или инвалидности утратившие навсегда возможность лично обрабатывать землю, по Декрету должны были терять право на пользование ею, но взамен получать от государства пенсию.

Землепользование предполагалось уравнительное, т.е. земля должна была распределяться между трудящимися с учетом местных условий по трудовой или потребительской норме.

формы пользования землей должны были быть совершенно свободными (подворная, хуторская, общинная, артельная).

Предполагалось, что вся земля после ее отчуждения поступит в общенародный земельный фонд. Распределением ее между трудящимися должны были заведовать местные и центральные самоуправления, начиная от общин и кончая центральными областными учреждениями.

Земельный фонд должен был подвергаться периодическим переделам в зависимости от прироста населения и поднятия производительности и культуры сельского хозяйства.

В целом Декрет о земле явился мощным фактором, всколыхнувшим крестьянство и единомоментно привлечшим его на сторону революции.

7. Декрет "Об образовании Рабочего и Крестьянского Правительства". В нем говорилось, что для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, создается временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров (СНК).

Контроль над деятельностью народных комиссаров осуществляли Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК), которым принадлежало и право смещения их.

Председателем Совета Народных Комиссаров стал В. Ульянов (Ленин). Ему предстояло руководить 12 различными наркоматами.

8. Постановление II Съезда Советов "О временных армейских революционных комитетах". В нем всем армиям предписывалось создать временные революционные комитеты и возложить на них ответственность за "сохранение революционного порядка и твердости фронта".

Главнокомандующие были обязаны подчиняться распоряжениям армейских комитетов.

9. Обращение II Съезда Советов "К казакам", содержащее призыв не выступать против революционных солдат и рабочих столицы, а организовывать Советы казачьих депутатов и присоединяться к рабочим, солдатским и крестьянским Советам. Характерными чертами решений II Съезда Советов стали:

1. Крайняя революционность марксистского типа.
2. Направленность на быстрое завоевание общественного доверия путем безграничных и абстрактных обещаний.
3. Обращение к солдатам, матросам, железнодорожникам, казакам, служащим и т.п. с просьбами обеспечить защиту взятой власти.
4. Огромная взрывная сила решений, инициирующих с неизбежностью самые масштабные столкновения в стране.
5. Стремление упоминать Учредительное собрание, но все основные вопросы решать до него.

Конституция РСФСР 1918 г.

Конституция РСФСР 1918г. была принята в июле 1918 г. V Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Конституция готовилась и принималась в условиях, когда в стране уже действовала ленинская "Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа", принята в январе 1918 г. III Съездом Советов.

Декларация частично решала основные вопросы конституционного масштаба:

- а) определила основы государственного строя;
 - б) установила основы общественного строя;
 - в) закрепила лишение эксплуататоров политической власти;
 - г) объявила основными принципами внешней политики борьбу за мир и борьбу против колониального угнетения за самоопределение наций в международном масштабе;
 - д) по-новому поставила вопрос о форме государственного устройства.
- "...Российская республика, - говорилось в Декларации, - утверждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик".

1 апреля 1918 г. ВЦИК была образована комиссия по подготовке проекта Конституции РСФСР под председательством Я Свердлова.

Наркому по делам национальностей И Сталину и известному государствоведу, ответственному работнику Наркомата юстиции профессору М. Рейснеру было поручено подготовить доклады об основных принципах устройства Российской Республики для их реализации в проекте Конституции. М. Рейснер предложил строить РСФСР как федерацию административных единиц (областей, губерний, уездов и т.п.). И.Сталин, напротив, предложил создавать федерацию по национально-территориальному принципу.

М. Рейснер считал, что центральные органы должны были обладать функциями политической и административной власти, но количество задач у них должно быть значительно меньше, чем у власти областной и даже коммунальной.

По мнению И. Сталина, проект М. Рейснера мог вызвать неупорядоченность работы в низах (городах и областях), которая была бы вредна и могла повести к полному развалу всякой власти. "А нам, - говорил И. Сталин, - абсолютно необходима власть крепкая и сильная, ... без которой нельзя победить, ибо буржуазия еще сильна, а социалистическая власть еще далеко не организована".

Комиссия по подготовке проекта Конституции большинством голосов (5 против 3) приняла сталинский вариант.

3 июля 1918 г. в "Известиях" был опубликован проект Конституции РФ. 4 июля начался V Всероссийский съезд Советов, на котором 10 июля Конституция РСФСР была принята.

Основные положения Конституции

Конституция закрепила сложившуюся систему власти. Высшим органом государственной власти был определен Всероссийский съезд Советов. Ему был подотчетен Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) с Президиумом ВЦИК.

Ступенькой ниже находился Совет Народных Комиссаров - Правительство РФ.

Однако была и другая вертикаль власти, начинавшаяся с местных Советов, которые последовательно подчинялись соответственно уездным, областным, губернским съездам советов, а в конечном итоге - опять же Всероссийскому съезду Советов. Все органы власти были выборные.

Конституция РФ закрепила национально-территориальный принцип формирования страны с областными автономными включениями и установила важнейший принцип добровольного объединения и самоопределения наций вплоть до отделения - "...свободный союз свободных наций" (ст. 2).

Конституция закрепила власть за рабочим населением страны:

"Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах РСФСР принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах" (ст. 10).

Конституция допускала лишение эксплуататоров любых прав, если эти права использовались в ущерб трудящимся.

Конституция провозгласила равенство прав граждан независимо от национальности и пола.

Конституция предоставила гражданам демократические свободы.

- свободу совести (ст. 13): "... В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви";

- свободу слова и печати (ст. 14): "...В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы слова ... РСФСР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг... ";

- свободу собраний (ст. 15);

- свободу объединений во всякого рода союзы (ст. 16).

Особенность принятой Конституции в том, что она определяла не только важнейшие права граждан, но и соответствующие им обязанности. Так, право на труд

сочеталось со всеобщей обязанностью трудиться, а право на воинскую службу с оружием в руках - со всеобщей воинской обязанностью (ст. 19).

Правовое регулирование создания Красной Армии и Флота

После октябрьского переворота Советской власти по наследству досталась царская армия, в которой большевики, исходившие из концепции ликвидации постоянной армии и замены ее всеобщим вооружением народа, предварительно провели большую идеологическую работу. Некоторая часть старой армии поддерживала Советскую власть.

Советская власть предприняла последовательные меры по реформированию старой армии и созданию новой.

II Всероссийский съезд Советов постановлением от 26 октября (8 ноября) 1917 г. предложил всем армиям создать временные революционные комитеты, распоряжениям которых были обязаны подчиняться главнокомандующие армий.

Комитет по военным и морским делам, созданный II Всероссийским съездом Советов, должен был непосредственно руководить армией, заниматься ее постепенной демобилизацией и полной демократизацией, о которой говорилось в Обращении съезда.

10 (23) ноября 1917 г. СНК принял Декрет о сокращении численности армии, которым предписывал немедленно уволить в бессрочный запас солдат призыва 1899 г. Оружие при этом должно было сдаваться на ответственное сохранение полковым комитетам.

В целях демократизации армии СНК 16 (29) декабря 1917 г. принял Декрет об уравнивании всех военнослужащих в правах, по которому все чины и звания в армии, начиная с ефрейторского и заканчивая генеральским, упразднились, а все военнослужащие получали почетное звание "солдат революционной армии" и считались при этом свободными и равными друг другу гражданами.

С уничтожением званий отменялись титулование, ордена и знаки различия, все преимущества, связанные с чинами, а также все офицерские организации. Этот декрет сыграл решающую роль в разрушении старой армии

16 (29) декабря 1917 г. СНК принял декрет, направленный на демократизацию армии, "О выборном начале и об организации власти в армии" Декретом устанавливалось, что вся полнота власти в пределах каждой войсковой части и соединения принадлежит соответствующим солдатским комитетам и Советам, а в целом армия подчинена СНК, закреплялась выборность командного состава и должностных лиц: командиры до полкового звена включительно избирались общим голосованием своих подразделений и частей, а выше полкового звена и до Верховного Главнокомандующего - съездами или совещаниями при соответствующих комитетах.

Избранные командиры выше полкового звена должны были утверждаться ближайшими вышестоящими комитетами.

На должности технического характера предусматривалось назначение соответствующими солдатскими комитетами лиц, имеющих специальное образование или соответствующие знания.

Лица начальствующего состава, не избранные на должности и имеющие возраст выше солдатского призывного, имели право уходить в отставку.

Процессы демократизации и демобилизации старой армии приводили к постепенному уменьшению ее численности, но армия все равно нужна была новому государ-