

МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В 1917–1920 ГОДАХ

Составитель В. В. Булат



Нестор-История
Санкт-Петербург
2017

УДК 94(47+57)«1917/1991»
ББК 63.3(2)6
М53

**М53 Местные и региональные выборы на территории бывшей
Российской империи в 1917–1920 годах / Сост. В. В. Булат. —
СПб. : Нестор-История, 2017. — 112 с.**

ISBN 978-5-4469-1210-0

УДК 94(47+57)«1917/1991»
ББК 63.3(2)6

ISBN 978-5-4469-1210-0



9 785446 912100

© В. В. Булат, 2017

Содержание

Предисловие	4
Городское население России в 1917 году	6
Специфика выборов в городские думы России в 1917 году	12
Суммарные результаты выборов в городские думы	14
Детальная информация о выборах в городские думы и прочие местные органы власти на территории бывшей Российской империи в 1917–1920 годах	18
Источники	97
Приложение	107

ПРЕДИСЛОВИЕ

В историографии событий 1917 года до сих пор сохраняется белое пятно, закрасить которое к столетнему юбилею революции я считаю необходимым. Это история выборов в городские думы России летом-осенью 1917 года. Если избирательная кампания и результаты выборов во Всероссийское Учредительное собрание получили должное освещение в ряде содержательных монографий как позднего советского, так и постсоветского периода, то выборам в местные органы власти 1917 года просто не повезло. Пришедшие к власти большевики, которые этот раунд выборов фактически проиграли, мало интересовались их результатами, и поэтому сведения о проведении выборов в городские думы, земства и т. д. остались ждать своего опубликования в архивах прессы тех лет (куда больше советских историков интересовали выборы в местные Советы, однако и здесь — в краеведческих изданиях советского периода, посвященных событиям революции, как ни странно, информации до обидного мало, и она зачастую носит слишком общий характер). Историки-эмигранты так же мало уделили внимания этой интереснейшей теме, и в итоге данную монографию можно без преувеличения считать первой, посвященной результатам выборов в местные органы власти на территории бывшей Российской империи в 1917 году. Кроме того, в данной монографии содержатся отдельные сведения о выборах в местные органы власти и органы власти новых независимых государств, возникших на окраинах бывшей Российской империи, относящихся к 1918–1920 годам. Для удобства анализа собранной буквально по крупицам информации здесь представлена информация о населении городов России в 1917 году, о суммарных результатах выборов по двум категориям городов (свыше и менее 100 тысяч жителей) и общие суммарные результаты по стране в целом (учитывая лишь первые состоявшиеся выборы в случае их неоднократного проведения). В целом монография дает рельефную картину политических процессов в России 1917 года и является ценнейшим источником по истории, краеведению и партологии (науке о политических партиях) России и других стран, существующих на территории бывшей Российской империи.

К сожалению, далеко не вся информация собрана в данном издании. Хотя в течение всего (включая весну и декабрь) 1917 года выборы, в т. ч. неоднократные, прошли в 700 городах, детальные данные, включающие факт проведения выборов и их результаты по избирательным спискам, обнаружены лишь по 419 городам (в число которых входят почти все крупные — свыше 100 тысяч жителей — за исключением Коканда). Еще относительно 59 городов обнаружены отрывочные данные по результатам выборов, хотя есть данные по хронологии их проведения. Эти сведения помещены в приложении, и я надеюсь, они пригодятся будущим исследователям вопроса.

Автор выражает благодарность сотрудникам Российской Национальной библиотеки, Национальной библиотеки Украины имени В.И. Вернадского, Национальной библиотеки Беларуси, а также Государственного архива Российской Федерации за помощь в создании настоящей монографии.

ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ РОССИИ В 1917 ГОДУ

Горожан в 1917 году — 18% населения России (в границах 1914 года), т. е. 30,9 млн человек. Селян — 140,9 млн человек. Население крупнейших городов (на территории, контролируемой российским правительством; составлено по адрес-календарям соответствующих губерний за 1916 год):

Петроград — 2,5 млн человек.

Москва — 2,0 млн человек.

Киев — 630 тысяч человек.

Одесса — 620 тысяч человек.

Рига — 600 тысяч человек, но с учетом эвакуации — не более 300 тысяч.

Харьков — 382 тысячи человек.

Тифлис — 303 тысячи человек.

Баку — 300 тысяч человек.

Ташкент — 300 тысяч человек.

Екатеринослав — 250 тысяч человек.

Саратов — 232 тысячи человек.

Самара — 228 тысяч человек.

Казань — 207 тысяч человек.

Ростов-на-Дону — 200 тысяч человек.

Тула — 179 тысяч человек.

Минск — 153 тысячи человек.

Оренбург — 151 тысяча человек.

Коканд — 150 тысяч человек.

Нижний Новгород — 148 тысяч человек.

Иваново — 146 тысяч человек.

Омск — 140 тысяч человек.

Царицын — 133 тысячи человек.

Ярославль — 128 тысяч человек.

Архангельск — 120 тысяч человек.

Гомель — 120 тысяч человек.

Двинск — 118 тысяч человек.

Кишинев — 114 тысяч человек.

Томск — 112 тысяч человек.

Николаев — 110 тысяч человек.
Витебск — 108 тысяч человек.
Воронеж — 107 тысяч человек.
Екатеринодар — 106 тысяч человек.
Пенза — 105 тысяч человек.
Уфа — 103 тысячи человек.
Тверь — 101 тысяча человек.
Благовещенск — 100 тысяч человек.
Владивосток — 100 тысяч человек.
Наманган — 100 тысяч человек.
Самарканд — 100 тысяч человек.
Юзовка — 100 тысяч человек.
Ревель — 99 тысяч человек.
Кременчуг — 98 тысяч человек.
Херсон — 96 тысяч человек.
Мариуполь — 95 тысяч человек.
Калуга — 94 тысячи человек.
Оренбург — 93 тысячи человек.
Орел — 91 тысяча человек.
Иркутск — 90 тысяч человек.
Курск — 88 тысяч человек.
Житомир — 86 тысяч человек.
Измаил — 86 тысяч человек.
Полтава — 83 тысячи.
Красноярск — 80 тысяч человек.
Пенза — 79 тысяч человек.
Бердичев — 77 тысяч человек.
Владикавказ — 77 тысяч человек.
Наманган — 77 тысяч человек.
Севастополь — 77 тысяч человек.
Андижан — 76 тысяч человек.
Благовещенск — 76 тысяч человек.
Тамбов — 76 тысяч человек.
Елизаветград — 75 тысяч человек.
Александровск — 73 тысячи.
Чита — 73 тысячи.
Екатеринбург — 72 тысяч человек.
Смоленск — 72 тысячи.

Симферополь — 71 тысяча.
Тамбов — 71 тысяча.
Красноярск — 70 тысяч человек.
Нахичевань-на-Дону — 70 тысяч человек.
Новониколаевск — 70 тысяч человек.
Челябинск — 70 тысяч человек.
Кострома — 69 тысяч человек.
Новочеркасск — 69 тысяч человек.
Кронштадт — 68 тысяч человек.
Пермь — 68 тысяч человек.
Таганрог — 68 тысяч человек.
Чита — 68 тысяч человек.
Владимир — 67 тысяч человек.
Кострома — 67 тысяч человек.
Новороссийск — 66 тысяч человек.
Симбирск — 66 тысяч человек.
Полтава — 65 тысяч человек.
Ставрополь — 65 тысяч человек.
Тверь — 62 тысячи человек.
Барнаул — 61 тысяча человек.
Новороссийск — 61 тысяча человек.
Белая Церковь — 60 тысяч человек.
Елисаветполь — 60 тысяч человек.
Луганск — 60 тысяч человек.
Тамбов — 60 тысяч человек.
Бендеры — 59 тысяч человек.
Кутаис — 58 тысяч человек.
Ейск — 56 тысяч человек.
Елисаветполь — 56 тысяч человек.
Керчь — 55 тысяч человек.
Симбирск — 55 тысяч человек.
Майкоп — 54 тысячи человек.
Могилев — 54 тысячи человек.
Нуха — 54 тысячи человек.
Хабаровск — 54 тысячи человек.
Маргелан — 53 тысячи человек.
Мариуполь — 53 тысячи человек.
Александрополь — 51 тысяча человек.

Асхабат — 51 тысяча человек.
Нежин — 51 тысяча человек.
Елец — 50 тысяч человек.
Каменец-Подольский — 50 тысяч человек.
Каменская — 50 тысяч человек.
Козлов — 50 тысяч человек.
Сумы — 50 тысяч человек.
Вятка — 48 тысяч человек.
Рязань — 48 тысяч человек.
Умань — 48 тысяч человек.
Армавир — 47 тысяч человек.
Винница — 47 тысяч человек.
Никольск-Уссурийский — 47 тысяч человек.
Сухум — 47 тысяч человек.
Сызрань — 47 тысяч человек.
Алушта — 46 тысяч человек.
Ош — 46 тысяч человек.
Александрo-Грушевск — 45 тысяч человек.
Бобруйск — 45 тысяч человек.
Нижнетагильский — 45 тысяч человек.
Уральск — 45 тысяч человек.
Армавир — 44 тысячи человек.
Юрьев — 44 тысячи человек.
Петропавловск — 43 тысячи человек.
Владимир — 42 тысячи человек.
Шуша — 42 тысячи человек.
Вологда — 41 тысяча человек.
Нуха — 41 тысяча человек.
Семипалатинск — 41 тысяча человек.
Серпухов — 41 тысяча человек.
Черкаcсы — 41 тысяча человек.
Архангельск — 40 тысяч человек.
Батум — 40 тысяч человек.
Павлоград — 40 тысяч человек.
Проскуров — 40 тысяч человек.
Ходжент — 40 тысяч человек.
Аккерман — 39 тысяч человек.
Пинск — 39 тысяч человек.

Тюмень — 39 тысяч человек.
Пятигорск — 38 тысяч человек.
Грозный — 36 тысяч человек.
Курган — 36 тысяч человек.
Чернигов — 36 тысяч человек.
Карс — 35 тысяч человек.
Псков — 34 тысячи.
Шуя — 31 тысяча.
Азов — 30 тысяч человек.
Белгород — 30 тысяч человек.
Полоцк — 30 тысяч человек.
Бийск — 29 тысяч человек.
Сарапул — 29 тысяч человек.
Новгород — 28 тысяч человек.
Кривой Рог — 27 тысяч человек.
Георгиевск — 26 тысяч человек.
Гори — 26 тысяч человек.
Тобольск — 26 тысяч человек.
Алатырь — 25 тысяч человек.
Жиздра — 24 тысячи человек.
Муром — 24 тысячи человек.
Петровск — 24 тысячи человек.
Алешки — 23 тысячи человек.
Ананьев — 22 тысячи человек.
Ковров — 22 тысячи человек.
Александрия — 20 тысяч человек.
Ленкорань — 18 тысяч человек.
Новоузенск — 18 тысяч человек.
Бузулук — 17 тысяч человек.
Елабуга — 17 тысяч человек.
Николаевск — 17 тысяч человек.
Петрозаводск — 17 тысяч человек.
Анапа — 16 тысяч человек.
Николаевск-на-Амуре — 15 тысяч человек.
Острогжск — 15 тысяч человек.
Темир-Хан-Шура — 15 тысяч человек.
Акмолинск — 14 тысяч человек.
Актюбинск — 13 тысяч человек.

Арзамас — 13 тысяч человек.
Боровск — 13 тысяч человек.
Сочи — 13 тысяч человек.
Аджамка — 12 тысяч человек.
Богучар — 12 тысяч человек.
Вязники — 12 тысяч человек.
Переславль — 12 тысяч человек.
Александров — 11 тысяч человек.
Бобров — 11 тысяч человек.
Меленки — 11 тысяч человек.
Глазов — 10 тысяч человек.
Павловск — 10 тысяч человек.
Юрьев — 10 тысяч человек.

На территории, контролируемой Всероссийским Временным правительством, в 40 крупнейших городах проживало 11,5 млн человек, в остальных 660 городах — 16,9 млн человек.

СПЕЦИФИКА ВЫБОРОВ В ГОРОДСКИЕ ДУМЫ РОССИИ В 1917 ГОДУ

Выборы в городские думы в России первоначально проводились на основании данной 21 апреля 1785 года императрицей Екатериной II «Грамоты на права и выгоды городам Российской империи», которая предусматривала создание сословной «Общей городской думы». Общая дума избирала исполнительный орган, «шестигласную думу», состоявшую из городского головы и шести гласных, по одному из шести «разрядов» городских обывателей.

В феврале 1846 года императором Николаем I было утверждено новое городское положение, призванное для начала улучшить систему органов местного управления в Санкт-Петербурге, а затем — и во всей империи. Для представительства в думе было установлено деление на пять сословий.

Городская реформа Александра II проводилась на основании «Городового положения 16 июня 1870 года», по которому в Российской империи были введены думы, как бессословные органы городского самоуправления, избиравшиеся раз в четыре года горожанами-плательщиками налогов, имевшими определённый имущественный ценз (в небольших городах империи использовалось также упрощённое городское управление без городской думы). Поскольку существовал высокий имущественный ценз (отсюда понятие «цензовая демократия») для выборщиков, нередко в малых городах количество гласных (не менее десяти) немногим уступало количеству избирателей, и заметная часть избирателей голосовала сама за себя.

Революция 1917 года радикально расширила избирательное право. Фактически оно стало всеобщим, равным и прямым, уже в ходе весенних местных выборов 1917 года. 28 (15 по старому стилю) апреля 1917 года Постановление Всероссийского Временного правительства «О производстве выборов гласных городских дум и об участковых городских управлениях» предписывает думам, не дожидаясь завершения срока их полномочий, приступить к подготовке новых городских выборов. Избирательные права получали все жители города в возрасте от 20 лет без различия пола и национальности, независимо от имущественного положения

и времени пребывания в городе, включая и лиц, состоявших на военной службе. К выборам не допускались сумасшедшие, глухонемые, монашествующие лица и содержатели домов терпимости; временно лишались избирательных прав осужденные, отбывшие срок наказания (на 1–3 года в зависимости от тяжести преступления). В гласные могут избираться как жители города, так и лица, не связанные с ним. В Петрограде число избирателей увеличилось в 115 раз, в Москве — в 130 раз и составило соответственно 1,4 и 1,2 млн человек. Число гласных (т. е. депутатов) городских дум определено от 20 до 200 в зависимости от размера города.

Предполагалось, что до конца лета, максимум — до середины осени все 700 городов на территории, контролируемой Всероссийским Временным правительством, изберут свои думы, чьи полномочия истекут 1 января 1919 года. В реальности в некоторых городах выборы по разным причинам (начиная с пассивности избирателей и заканчивая городскими пожарами) были отложены и вовсе не состоялись. По собранным автором сведениям, в течение 1917 года из 703 городов выборы в думы состоялись в 420 городах, повторные выборы — в 21 городе (в Петрограде — три раза), также обнаружены упоминания о выборах в 177 городах (в т. ч. в четырех случаях — повторные), но без разбивки по результатам.

Разбивка датированных выборов в городские думы по месяцам:

Март — 1

Апрель — 7

Май — 3

Июнь — 82

Июль — 320

Август — 147

Сентябрь — 32

Октябрь — 11

Ноябрь — 2

СУММАРНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ В ГОРОДСКИЕ ДУМЫ

По выборам 1917 года в городские думы 39 крупнейших городов:
Всего избрано 4097 гласных, в том числе:

- Социалистический блок (включая списки Советов) — 1002
- Российская партия социалистов-революционеров — 744
- РСДРП (большевиков) — 524
- Конституционно-демократическая партия — 382
- РСДРП — 317
- Мусульманские списки — 237
- Еврейские правые списки — 131
- Союз домовладельцев — 106
- Еврейские социалистические списки — 80
- Трудовая народно-социалистическая партия — 58
- Польские списки — 47
- Армянская революционная федерация «Дошнакцутюн» — 42
- Украинские социалистические списки — 40
- Немецкие списки — 23
- Украинские либеральные списки — 22
- Торгово-промышленный союз — 20
- Блок русских избирателей — 18
- Православные списки — 18
- Мусульманские социалистические списки — 16
- Азербайджанская мусульманская демократическая партия «Мусават» — 14
- Белорусские списки — 10
- Всероссийское социал-демократическое общество «Единство» — 10
- Союз амурских республиканцев — 9
- Списки служащих — 9
- Латышские списки — 8
- Польские социалистические списки — 8
- Казачьи списки — 6
- Молдавская национальная партия — 6
- Радикально-демократическая партия — 5
- Союз социалистов-революционеров (максималистов) — 5

- Старообрядческие списки — 5
- Грузинская национально-демократическая партия — 4
- Грузинская партия социалистов-федералистов — 4
- Армянская конституционно-демократическая партия
- «Мшак» — 3
- Народно-Государственный Союз — 3
- Партия русской национальности 3
- Русский культурно-демократический список — 2
- Республиканско-демократическая партия — 2
- Прочие консервативные списки — 6
- Прочие либеральные списки — 33
- Беспартийные, большей частью правоцентристы — 119

В городские думы средних и малых городов (всего 380) избрано:
 Всего гласных — 14184

в том числе:

- Социалистический блок (включая списки Советов) — 3731
- Российская партия социалистов-революционеров — 1382
- РСДРП — 969
- Конституционно-демократическая партия — 961
- Союз домовладельцев — 906
- РСДРП (большевиков) — 452
- Мусульманские списки — 431
- Еврейские правые списки — 422
- Всероссийский союз мещанских обществ — 305
- Торгово-промышленный союз — 285
- Списки служащих — 278
- Трудовая народно-социалистическая партия — 172
- Украинские социалистические списки — 164
- Украинские либеральные списки — 158
- Еврейские социалистические списки — 157
- Православные списки — 134
- Всероссийский крестьянский союз — 132
- Армянская революционная федерация «Дошнакцутюн» — 109
- Польские списки — 101
- Еврейские либеральные списки — 97
- Эстонские списки — 70
- Русские списки — 56

- Стародумская партия — 55
РСДРП (интернационалистов) — 42
Немецкие списки — 35
Эстонские социалистические списки — 31
Латышские списки — 20
Союз объединенных республиканцев — 20
Казачьи списки — 21
Всероссийская лига женского равноправия — 19
Грузинская партия социалистов-федералистов — 18
Всероссийское социал-демократическое общество «Единство» — 14
Прогрессивная партия — 13
Белорусские списки — 12
Грузинская национально-демократическая партия — 11
Республиканско-демократическая партия — 11
Объединенный список народных республиканцев — 9
Радикально-демократическая партия — 8
Армянская партия — 7
Партия прогрессивных республиканцев — 7
Татарские списки — 7
Христианско-демократический союз — 6
Внепартийный республиканско-демократический союз — 5
Литовские списки — 5
Осетинский список — 5
Армянская социал-демократическая партия «Гнчак» — 4
Союз амурских республиканцев — 3
Старообрядческие списки — 3
Армянская народная партия — 2
Греческий список — 2
Республиканско-демократическая трудовая партия интеллигенции — 2
Список беспартийных республиканцев — 2
Прочие консервативные списки — 239
Прочие либеральные списки — 568
Прочие социалистические списки — 368
Беспартийные, большей частью правоцентристы — 1027

Горожане на выборах в городские думы в 1917

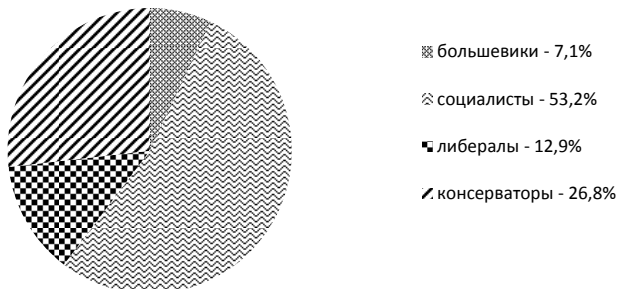


Диаграмма составлена путем совмещения количества полученных мест гласных в городских думах двух разрядов, учитывая удельный вес их населения в общем городском населении: крупных городов — свыше 100 тысяч человек и части городов — с населением менее 100 тысяч — путем экстраполяции полученных данных на все население этой категории городских поселений (в случае неоднократного проведения выборов, учитывались результаты первых по счету выборов).

ДЕТАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВЫБОРАХ В ГОРОДСКИЕ ДУМЫ И ПРОЧИЕ МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В 1917–1920 ГОДАХ

1917 год

10 (25 февраля) марта — выборы в Городскую думу Херсона. Избрано 32 гласных [220. № 1411, 1412].

21 (8) марта — в Вилуйске (Якутской области) прошли выборы в Городскую думу по дореволюционному законодательству. Все десять мест гласных получены Купеческим обществом [265. 1917. № 71].

16 (3) апреля — выборы в Народное собрание Каинска (Томской губернии) [110. № 52].

Выборы в Народное собрание Камня-на-Оби (Томской губернии) [110. № 52].

Выборы в Новониколаевское городское Народное собрание. Российская партия социалистов-революционеров получила 67 мест гласных (из 80), РСДРП — 7, группа прогрессистов-домовладельцев — 2, Мусульманское бюро — 2, Республиканско-демократическая партия — 2, Еврейская община — 1, Партия социалистов-федералистов — 1 место [45, с. 49].

Выборы в Томское губернское народное собрание. Избрано 522 депутатов, в т. ч. от Российской партии социалистов-революционеров — 313, РСДРП — 31, Социалистического списка — 23, Всероссийского Крестьянского союза — 22, Конституционно-демократической партии — 13, Народно-социалистической партии — 4, Сибирского федералистского списка — 1 депутат [29].

28 (15) апреля — Постановление Всероссийского Временного правительства «О производстве выборов гласных городских дум и об участковых городских управлениях» предписывает думам, не дожидаясь завершения срока их полномочий, приступить

к подготовке новых городских выборов. Избирательные права получали все жители города в возрасте от 20 лет без различия пола и национальности, независимо от имущественного положения и времени пребывания в городе, включая и лиц, состоявших на военной службе. К выборам не допускаются сумасшедшие, глухонемые, монашествующие лица и содержатели домов терпимости; временно лишаются избирательных прав осужденные, отбывшие срок наказания (на 1–3 года в зависимости от тяжести преступления). В гласные могут избираться как жители города, так и лица, не связанные с ним. В Петрограде число избирателей увеличилось в 115 раз, в Москве — в 130 раз и составило соответственно 1,4 и 1,2 млн человек.

29 (16) апреля: — Выборы в Народное собрание Барнаула. Социалистический блок получил 90% голосов и все места гласных [230. № 54].

Выборы в Народную Думу Бийска [230. № 59].

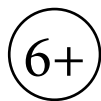
Довыборы в Нижегородскую городскую думу. Победа Российской партии социалистов-революционеров и РСДРП [55].

29 (16) апреля — 13 (31 мая) июня — в России прошли выборы в городские думы семи городов [118. № 203].

29 (16) апреля — 10 (28 сентября) октября — в России прошли выборы в городские думы 643 городов. Выборы опротестованы в 48-ми городах и отменены в 30-ти [121. № 63].

29 (16) апреля — 6 (24 июля) августа — в ходе муниципальных выборов в России избраны городские думы 171 города. В городские думы столиц и губернских городов избрано 1023 гласных, в том числе: от Социалистического блока — 347, от Российской партии социалистов-революционеров — 199, от Конституционно-демократической партии — 159, от РСДРП(б) — 102, от РСДРП — 46 гласных. В городские думы уездных и заштатных городов избрано 3537 гласных, в т. ч.: от Социалистического блока — 990, от РСДРП — 248, от Российской партии социалистов-революционеров — 177, от Конституционно-демократической партии — 176, от РСДРП(б) — 53 гласных [236. № 170].

6 (23 апреля) мая — Довыборы в городскую думу Грозного 40 гласных от общественных организаций, в т. ч. от Совета рабочих, солдатских и казачьих депутатов — 10, от Торгово-промышленного союза — 3, от Всероссийского земского союза — 1,



Местные и региональные выборы на территории бывшей Российской империи в 1917–1920 годах

Составитель В. В. Булат

Корректор *Е. С. Михеева*
Оригинал-макет *А. А. Крыласов*
Дизайн обложки *А. А. Крыласов*

Подписано в печать 29.08.2017. Формат 60×90/16
Бумага офсетная. Печать офсетная
Усл.-печ. л. 7
Тираж 100 экз. Заказ № 1009

Издательство «Нестор-История»
197110 Санкт-Петербург, ул. Петрозаводская, д. 7
Тел. (812)235-15-86
e-mail: nestor_historia@list.ru
www.nestorbook.ru

Отпечатано в типографии
издательства «Нестор-История»
Тел. (812)235-15-86
По вопросам приобретения книг
издательства «Нестор-История»
звоните по тел.: +7 965 048 04 28